

# Ficha Programática

## PNSP (2025–2035)

Esta ficha sirve para describir una propuesta de programa. No es necesario tener formación técnica para completarla. En algunos ítems encontrará ejemplos o sugerencias para orientarse. En caso de dudas, consulte a los miembros de la Secretaría Técnica.

### Información básica

Fecha de llenado: 10 / 11 / 2025

Nombre de la persona proponente: Ken Eddi Chang Breindembach

Institución / organización (si aplica): Colectivo Ni Todo Está Perdido (NITEP)

Correo electrónico o contacto de referencia: [katherineuruguaymopntevideo@gmail.com](mailto:katherineuruguaymopntevideo@gmail.com)

### 1. Título del programa

Campaña: En Uruguay, Cuidarnos es la Ley

Programa de Fortalecimiento Interinstitucional y Territorial para la Prevención y Atención Integral de la Violencia Basada en Género y hacia NNA

### 2. Problema específico al que responde

La alta incidencia, cronicidad y letalidad (femicidios) de la Violencia Basada en Género (VBG) y la violencia ejercida contra Niñas, Niños y Adolescentes (NNA) persiste.

Esta persistencia es causada por la fragmentación de la respuesta estatal y el déficit sistémico de Debida Diligencia en la cadena de justicia (tal como lo establece la Ley 19.580).

Este vacío operativo y social es activamente explotado por estructuras de Narcotráfico y Delincuencia Organizada (Trata con fines de Explotación Sexual/Laboral), convirtiendo la VBG en un factor de riesgo para la seguridad pública y el desarrollo social.

### 3. Principales factores o causas del problema

- Factor Operacional (Fragmentación): Dispersión de canales de denuncia (MI, INAU, MIDES) y ausencia de una Plataforma Única de Denuncia (PUD) con sistemas de clasificación de riesgo automatizada (IA), lo que impide la respuesta oportuna y eficaz (Celeridad y Eficacia, Art. 5 Ley 19.580).
- Factor Humano (Déficit de PNEC): Insuficiente hiper-especialización y formación obligatoria de operadores de primera línea y de Atención Ciudadana en protocolos de detección temprana y debida diligencia (Art. 5 y 50 Ley 19.580/19.747).
- Factor Social (Preventivo/Reparatorio): Carencia de un Programa Nacional de Masculinidades (PNM) masivo para la prevención primaria y falta de financiamiento efectivo para la reparación integral de las víctimas (Justicia Restaurativa).

### 4. Objetivo principal del programa

Consolidar un Modelo de Seguridad Ciudadana y Justicia Social de Arquitectura Ágil: Fortalecer el Tejido Social e Institucional mediante la articulación sistémica y programática de la seguridad ciudadana con los principios de justicia social (preventiva, restaurativa y terapéutica), implementando intervenciones de Bajo Costo/Alto Impacto para reducir la violencia basada en género y la vulnerabilidad ante el crimen organizado en el territorio nacional.

## 5. Población objetivo

1. Población de Intervención Directa: Mujeres (especialmente en riesgo de femicidio, trata y explotación sexual/laboral) y Niñas, Niños y Adolescentes (NNA) víctimas de violencia o expuestas a entornos de alta criminalidad/Narcotráfico.
2. Agentes de Cambio (PNEC/VUPR): Operadores de primera línea de atención ciudadana (PAC, MIDES/INMUJERES), técnicos de salud (ASSE), operadores policiales y judiciales (FGN/PJ) sin distinción de jerarquía.
3. Prevención (PNM): Varones jóvenes y adultos en programas de reeducación en masculinidades.

## 6. Cobertura temporal y territorial

*Duración estimada de la intervención*

10 años (2025–2035), coincidiendo con el período completo del PNSP.

*Territorio*

Nacional, con foco en el despliegue de los Nodos Territoriales de Primera Respuesta (VUPR) en los departamentos con mayor tasa de Femicidios y/o alta vulnerabilidad social ante el Narcotráfico.

*Mecanismo de Adaptación y Evaluación:*

- Se establece una Evaluación Intermedia Obligatoria (M&E) al finalizar el primer quinquenio (2030), coordinada por la AUCI/AGESIC y la instancia de Gobernanza del programa.
- La evaluación priorizará el análisis de la eficacia de la Atención Ciudadana (PUD/IA y PNEC), aplicando el Modelo de Satisfacción Ciudadana de AGESIC y las directrices de los socios cooperantes (BID/UE).
- Los resultados de esta evaluación se utilizarán para ajustar, robustecer o añadir nuevos objetivos/servicios de Atención Ciudadana (ej. nuevos canales, servicios de telesalud especializada) para el segundo quinquenio, manteniendo el compromiso de Costo Cero mediante la reasignación de fondos de cooperación no reembolsable y el principio de Superposición de Esfuerzos.

## 7. Descripción de las actividades a desarrollar

El programa implementará los 7 Objetivos Específicos como actividades centrales:

1. Hiper-Especialización (PNEC): Implementación de la formación obligatoria y certificación en Debida Diligencia (Ley 19.580) para todos los operadores de primera línea y Atención Ciudadana (Financiado por OIT/UE).
2. Plataforma Digital (PUD/IA): Desarrollo e implementación de la Plataforma Única de Denuncia con Interoperabilidad (PUD/IA) para centralizar canales y clasificar el riesgo de manera automatizada (Financiado por BID/CAF, ejecutado por AGESIC).
3. Despliegue Territorial (VUPR): Creación y equipamiento de Nodos Territoriales de Primera Respuesta (VUPR) o fortalecimiento de los Dispositivos de Articulación Territorial (DAT) con equipos psico-socio-legales integrados (Financiado por el Acuerdo AUCI-UE-Naciones Unidas).
4. Fondo de Reparación: Puesta en marcha del Fondo de Protección y Reparación Integral para víctimas, financiado exclusivamente con activos incautados al crimen organizado (Ley 18.213).

5. Justicia Preventiva (PNM): Implementación y difusión masiva del Programa Nacional de Masculinidades (PNM) en todo el sistema educativo y canales estatales de comunicación (Costo Cero Operacional).
6. Atención en Calle: Despliegue de equipos móviles de Justicia Terapéutica para la detección y atención especializada de VBG/NNA en situación de calle y vulnerabilidad.

## 8. Resultados esperados

1. Eficiencia y Debida Diligencia: Reducción del tiempo promedio de respuesta a las denuncias de VBG/NNA durante el primer bienio. Aumento del 90% en la trazabilidad de las denuncias clasificadas por la PUD/IA.
2. Hiper-Especialización: 100% de los operadores de la Primera Línea con Certificación Obligatoria en protocolos de Debida Diligencia y VBG (PNEC) al final del programa.
3. Impacto en Seguridad: Descenso sostenido del índice de Femicidios y de la victimización de NNA en las zonas priorizadas por los Nodos Territoriales (VUPR).
4. Sostenibilidad: Costo Cero al Presupuesto Nacional central garantizado, con el 100% de la inversión social proveniente de Fondos No Retributivos y la operacionalización exitosa del Fondo de Reparación (Ley 18.213).

## 9. Instituciones responsables y aliadas

Gobernanza y Financiamiento

AUCI (Agencia de Cooperación), OPP, MEF, MRREE, BCU / UIAF / SENACLAFT (Gestión Ley 18.213).

Unión Europea (UE), Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Corporación Andina de Fomento (CAF).

Ejecución Operacional y Digital

MI, FGN, PJ, AGESIC (Tecnología y Datos), INAU/SIPIAV, INISA.

PNUD (Desarrollo), UNICEF (NNA), ONU Mujeres, UNFPA (Socios en VBG).

Ejecución Social y Laboral

MIDES (Protección Social y Calle), INMUJERES (Género y Convenio 190), MTSS, ANEP, JND.OIT (Convenio 190), UNODC (Asistencia Técnica en Narcotráfico - Eje 4).

## 10. Recursos mínimos requeridos

El programa se financia exclusivamente con fondos no retributivos y fondos de origen no presupuestal (Ley 18.213), asegurando Costo Cero al Presupuesto Nacional.

1. Infraestructura Tecnológica (PUD/IA)

Cooperación Técnica BID/CAF (E-Safety/Gobierno Digital) y fondos asociados a programas de AGESIC.

2. Formación y Especialización (PNEC)

OIT/UE (Asistencia Técnica y Cooperación) + Superposición Presupuestal (capacitación MTSS/INMUJERES).

3. Despliegue Territorial y Nodos (VUPR)

Acuerdo de Cooperación AUCI-UE-Naciones Unidas (Desarrollo social y territorial).

4. Fondo de Protección y Reparación

Activos Incautados (Ley 18.213) (Fuente No Presupuestal).

5. Intervención en Situación de Calle (Obj. 6)

Acuerdo AUCI-UE-Naciones Unidas (PNUD/UNICEF para inclusión social de NNA/VBG).

6. Inclusión Socio-Laboral (Obj. 7)

Cooperación Técnica No Reembolsable BID/CAF y OIT (Empoderamiento económico y equidad de género).

Costo Directo al Presupuesto Nacional Central

Costo Cero Garantizado.

### Observaciones

El programa está blindado financieramente para ser Costo Cero, sustentado en la legalidad uruguaya y los acuerdos de cooperación vigentes, lo que asegura la sostenibilidad y cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 17: Alianzas.

Iniciativa para prevenir y mejorar la respuesta a la violencia de género y generaciones en Uruguay

AUCI / PNUD / UNICEF / ONU Mujeres

Firma: 24 de Noviembre de 2023 (Financia Obj. 3, 5, 6).

Cooperación Técnica No Reembolsable (CTNR) BID

AGESIC / MIDES (INMUJERES)

Ref. Préstamo BID 4867/OC-UR (Apoyo a la Estrategia de Gobierno Digital) o Ref. 5405/GR-UR (Agenda de Género). (Financia Obj. 2 y 7).

Acuerdo Marco de Cooperación Técnica OIT - MTSS/INMUJERES

MTSS / OIT

Convenio 190 de OIT (Ratificado por Uruguay en Junio de 2020). (Financia Obj. 1 y 7).

Cooperación CAF / KfW (Inclusión y Diversidad)

CAF (Banco de Desarrollo)

Alianza Estratégica con KfW (Promoción de igualdad de género, inclusión y diversidad). (Refuerza Obj. 2 y 7).

Fondo de Reparación Nacional

SENACLAFT / UIAF / MEF

Ley N° 18.213 (Gestión de Activos Incautados al Crimen Organizado).

(Financia Obj. 4).