



Construir seguridad con evidencia

El proceso de diseño del Plan Nacional de
Seguridad Pública 2025–2035

Dr. Emiliano Rojido

Coordinador del Plan Nacional de Seguridad Pública

Ministerio del Interior de Uruguay

Uruguay en el contexto latinoamericano



Cono Sur, entre Argentina y Brasil

3,5 millones

Población · Censo 2023

US\$ 25.216

PIB por habitante · 2025

0,404

Índice de Gini · 2025

0,862

IDH · Desarrollo muy alto · 2023

Democracia plena

Índice de Democracia EIU · 2025

Desafíos de seguridad

Persistencias y transformaciones

- Violencia persistente y elevada incidencia de homicidios.
- Transformación del delito: expansión de estafas y ciberdelitos.
- Amenazas asociadas al crimen organizado y los mercados ilícitos.
- Expansión y sobrecarga del sistema penitenciario.
- Dificultades para esclarecer delitos y reducir la reincidencia.

Desafíos políticos de la seguridad

Los límites del abordaje tradicional

- Respuestas reactivas, fragmentadas y cortoplacistas.
- Centralidad de la intervención policial e inflación penal.
- Escaso uso de la evidencia científica y la evaluación.
- Instrumentalización electoral y dificultades para sostener acuerdos.
- Presión por respuestas autoritarias que debilitan derechos y controles democráticos.

Objetivo del PNSP

Un instrumento estratégico del Gobierno Nacional para avanzar hacia un país más seguro, justo y democrático.

Reducir la violencia en sus manifestaciones más graves y enfrentar las principales amenazas criminales del país en el período 2025–2035.

Para lograrlo:

- Fortalecer capacidades de prevención, control, investigación y sanción penal.
- Proteger a las poblaciones más expuestas y vulnerables.
- Aplicar políticas integrales basadas en evidencia, con corresponsabilidad y participación ciudadana.

Características del Plan

Prioridades y horizonte

- Política de Estado con acciones de corto, mediano y largo plazo.
- Intervenciones específicas para problemas específicos.

Coordinación y ejecución

- Coordinación horizontal y vertical con gobiernos subnacionales.
- Gobernanza y responsabilidades para definir qué hacer y cómo hacerlo.

Evidencia y focalización

- Uso intensivo de evidencia científica.
- Esfuerzo donde se concentran los problemas y el daño.
- Monitoreo, evaluación y ajuste continuo.

Corresponsabilidad y control democrático

- Participación social, empresarial y académica.
- Transparencia y rendición de cuentas.

El Plan se diseñó en 5 fases

01	Diagnóstico	Caracterizar problemas y orientar prioridades
02	Diálogo social y político	Recoger aportes, mapear capacidades y recursos Construir compromisos y legitimidad
03	Propuesta técnica	Integrar evidencia y proponer intervenciones
04	Propuesta política	Priorizar y asumir compromisos de gobierno
05	Validación social	Devolver resultados y registrar disensos

Consejo Internacional de Observación y Cooperación



Con el apoyo de



Cooperación internacional

Contribuciones al diseño y continuidad del apoyo



Evidencia y conocimiento

Revisión de literatura científica internacional y asistencia técnica especializada



Fortalecimiento del equipo

Apoyo a la conformación de la Secretaría Técnica del PNSP



Encuentros y actividades

Apoyo con el proceso de diálogo social e intercambio con expertos



Cooperación técnica y financiera

Alineación con las prioridades del Plan

FASE 1

Diagnóstico



Caracterizar los problemas

magnitud, tendencias, patrones territoriales y sociales

Identificar

poblaciones expuestas y brechas institucionales

Orientar

prioridades de intervención y seguimiento



Encuentros por Seguridad
julio - diciembre 2025

FASE 2

Diálogo social y político

79 instituciones de 5 sectores

Agencias del Estado

Competencias, servicios, información y ejecución

Partidos políticos

Representación, acuerdos y continuidad

Academia

Investigación, evaluación y formación

Sociedad civil

Conocimiento territorial, atención a víctimas y control ciudadano

Sector productivo

Prevención, información, empleo y reinserción

FASE 2

Organización del diálogo

Mesas sectoriales

2 rondas

Problemas y prioridades
desde cada sector
Capacidades, recursos
y corresponsabilidad

Mesas temáticas

3 rondas

Profundización por eje
Formulación de propuestas
Consolidación y priorización

Reglas de diálogo, pautas comunes, propuestas estructuradas
y relatorías públicas revisadas por los participantes.

37 reuniones y 92 propuestas

Trabajo paralelo: Mesa de Modernización Policial

FASE 3

Propuesta técnica

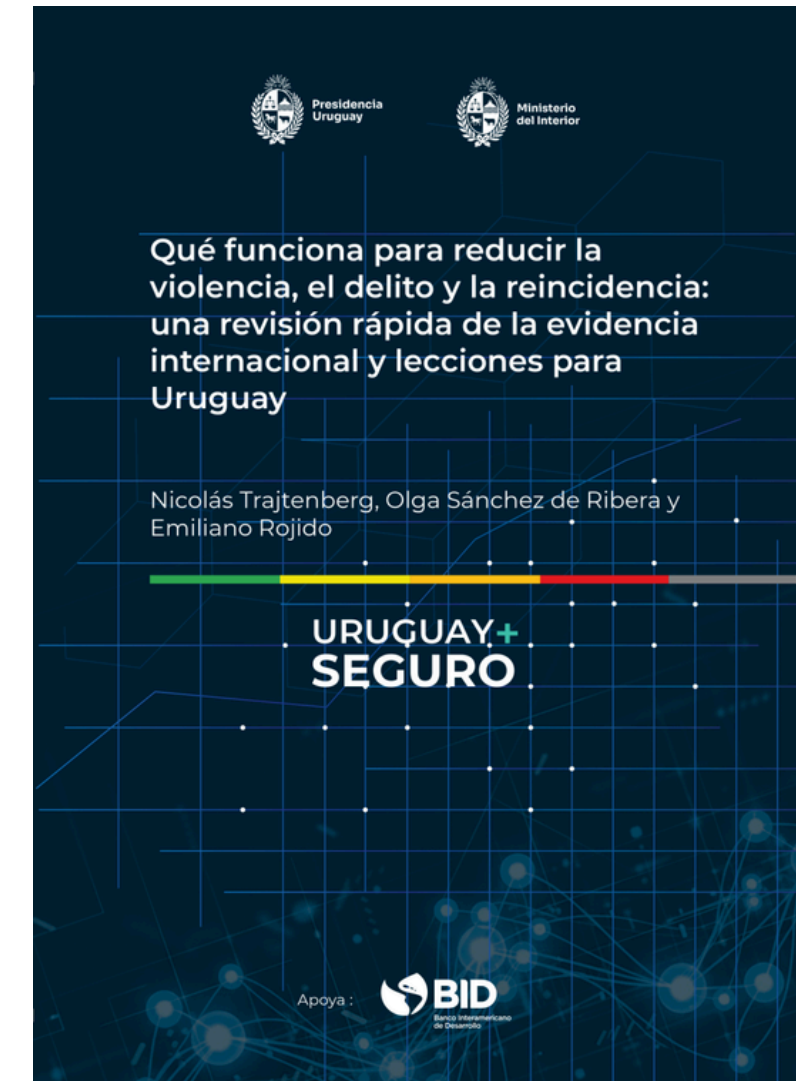
Problemas y demandas priorizados

Diagnóstico y diálogo social y político

Insumos para construir respuestas

- Evidencia científica internacional
- Consultorías y estudios nacionales
- Propuestas institucionales

Intervenciones específicas, fundamentadas y adaptadas a las capacidades del país



205

**revisiones sistemáticas
y metaanálisis**

FASE 4

Propuesta política

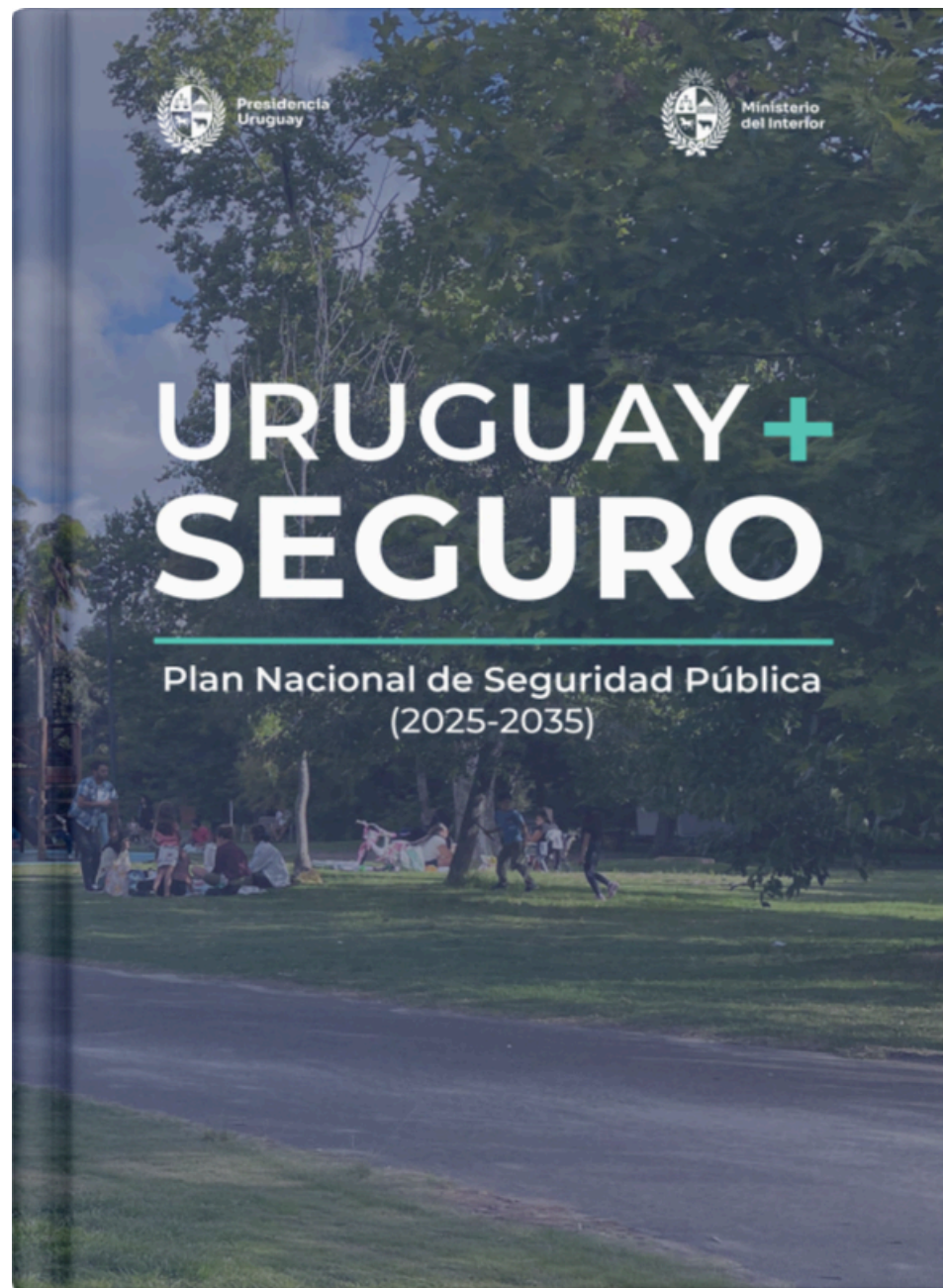
Las autoridades

- Priorizan intervenciones.
- Definen su secuencia.
- Establecen responsabilidades.



FASE 5

Validación social



Compromiso de publicar los disensos de las instituciones participantes sobre cualquiera de las acciones.

- Documento final a disposición de las instituciones.
- Mecanismo para presentar disensos fundamentados.
- Publicación prevista en un anexo del Plan.

No se registraron disensos institucionales mediante el mecanismo habilitado.

Siete ejes estratégicos

Problemas prioritarios

- 1** Homicidios
- 2** Violencia de género y contra niñas, niños y adolescentes
- 3** Armas de fuego y municiones
- 4** Narcotráfico y economías criminales
- 5** Ciberdelitos y fraudes informáticos

Capacidades del Estado

- 6** Sistema de justicia criminal
- 7** Sistema de prevención del delito y la violencia

**Contribución transversal
de la Policía Nacional**

79 acciones

Problemas y capacidades conectados entre sí

Arquitectura del Plan



Una implementación gradual y flexible

Secuencia orientativa de prioridades

2026–2027

**Contener
lo urgente**

2028–2031

**Recuperar el control
y coordinar mejor**

2032–2035

**Sostener resultados
y prevenir**

Las fases acumulan capacidades y ajustan el esfuerzo según la evidencia, la viabilidad operativa y los recursos disponibles.

Desafíos de implementación y cooperación

Sostener la coordinación

Entre instituciones y niveles de gobierno

Evaluar y rendir cuentas

Seguimiento y comunicación pública de resultados

Mantener la continuidad política

Compromisos sostenidos a través del tiempo

Asegurar capacidades y recursos

Programación e intervenciones efectivas

Dar continuidad a la participación

Foros social y político previstos en el Plan

Cooperar y producir conocimiento

Intercambio de métodos y evidencia entre países

57 de 79 acciones involucran al menos tres instituciones públicas





**Presidencia
Uruguay**



**Ministerio
del Interior**

URUGUAY+ SEGURO

**Accedé al PNSP y a los
documentos del proceso**



www.gub.uy/plan-nacional-seguridad-publica