

#Homicidiø

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA

INTRODUCCIÓN



LABORATÓRIO DE
ANÁLISE DA VIOLENCIA



Objetivos

El propósito principal es identificar qué intervenciones han demostrado que funcionan, no funcionan, son promisoras, contraproducentes o no cuentan con resultados concluyentes. Además, se abordan los desafíos metodológicos encontrados en la evaluación de estos programas. Así, se busca informar el debate público, contribuir a la formulación de intervenciones más eficaces para reducir homicidios y fomentar la producción de evidencias rigurosas.



Metodología de la Investigación

Se llevó a cabo una revisión completa de las evaluaciones que estiman el impacto de los programas de reducción de homicidios en América Latina y el Caribe. Según los siguientes criterios:

1. La variable dependiente debe ser el número o la tasa de homicidios.
2. Las evaluaciones deben considerar programas o intervenciones en los que se haya podido medir su posible impacto sobre la reducción de homicidios, aunque no fuera este su objetivo central.
3. El diseño de la evaluación debe ser experimental o cuasiexperimental, de modo que asegure un mínimo de rigor y validez interna.



Búsqueda de literatura

Solo se consideraron estudios producidos o publicados hasta el año de 2022.

La revisión de estudios que cumplieran con los criterios de inclusión combinó tres estrategias:

1. Primera estrategia: consulta en repositorios científicos estructurados
2. Segunda estrategia: búsquedas manuales
3. Tercera estrategia: búsqueda de citas bibliográficas

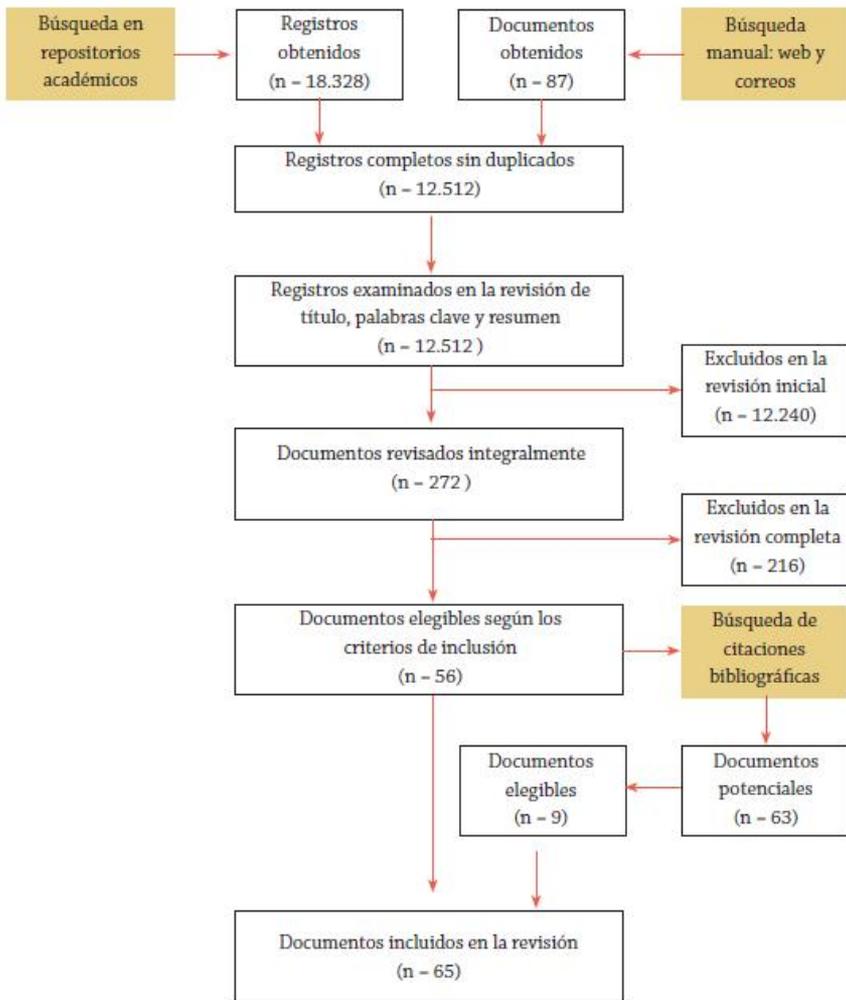


Identificación

Revisión

Elegibilidad

Inclusión



#Homicidiø

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA





Limitaciones

- Aunque su objetivo fue realizar una revisión amplia de la evaluación de programas para la reducción de homicidios en América Latina y el Caribe, no se puede garantizar la exhaustividad.
- Esta revisión está afectada por los sesgos inherentes a las bases de datos bibliométricas, como Web of Science y Scopus.
- Este trabajo está sujeto a la interpretación, siempre discutible, que los investigadores hacen sobre las evaluaciones.



- **65 Evaluaciones (textos evaluativos)**

Una evaluación puede contemplar varios programas y varios programas pueden ser objeto de una evaluación

- **39 Programas evaluados**
- **11 Estrategias de intervención**
- **23 Tipos de Programa**



ESTRATEGIAS EVALUADAS

#Homicidiø

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



- **I. Control de armas de fuego**
- **II. Abordaje de la violencia de género**
- **III. Control del consumo o venta de alcohol**
- **IV. Prevención situacional**
- **V. Prevención social**
- **VI. Intervenciones policiales**
- **VII. Intervenciones en el área de justicia criminal**
- **VIII. Integración de prevención social o situacional y policial**
- **IX. Militarización de la seguridad pública**
- **X. Municipalización de la seguridad pública**
- **XI. Incentivo a las denuncias**



TIPOS DE INTERVENCIÓN NO EVALUADOS

- Promoción de valores contra la violencia letal
- Incentivos económicos a la eficacia policial
- Reducción de la letalidad policial
- Reinserción o rehabilitación de autores de violencia armada
- Mediación con grupos armados
- Negociación con grupos armados
- Planes de prevención de violencia con un componente de homicidios



CARACTERÍSTICAS DE LAS EVALUACIONES

#Homicidiøs

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



Tipo de publicación	
Artículo	31
Documento de trabajo	17
Tesis de doctorado/maestría/monografía de grado	10
Informe	5
Libro o capítulo de libro	2
Idioma	
Inglés	27
Portugués	26
Español	12



CARACTERÍSTICAS DE LAS

#Homicidiø

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



Tabla 4. Distribución de programas y evaluaciones de reducción de homicidios por país en América Latina

País	Número de programas (n = 39)	Número de evaluaciones (n = 65)
Brasil	20	42
Colombia	8	10
México	4	5
Argentina	1	2
Ecuador	1	1
El Salvador	1	1
Honduras	1	1
Jamaica	1	1
Venezuela	1	1
Internacional	1	1



CARACTERÍSTICAS DE LAS EVALUACIONES

#Homicidiø

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



Tabla 3. Abordajes metodológicos utilizados en las evaluaciones de programas de reducción de homicidios en América Latina

Abordajes metodológicos	Número (n = 99)
Series temporales interrumpidas - intervención única	31
Diferencia en diferencias	26
Grupo de control no equivalente	18
Puntuación de propensión	9
Control sintético	6
Series temporales interrumpidas - múltiples intervenciones	5
Correlación de la intensidad de intervención con el efecto	2
Diseño experimental	2



Limitaciones Metodológicas de las evaluaciones

1. Escasez de estudios experimentales
2. En algunas evaluaciones, las series temporales empleadas son cortas
3. A veces, la variable dependiente central no se corresponde exactamente con la que es afectada por la intervención (ex. homicidios por arma)
4. En muchos casos, se carece de medidas sobre variables intermedias
5. En ocasiones, hay varias intervenciones o



Limitaciones Metodológicas de las evaluaciones

6. Es raro contar con mediciones del grado de aplicación del programa en cada localidad y/o con los criterios de selección de las localidades

7. En ausencia de experimentos, se adopta puntuación de propensión o control sintético, que tienen dificultades para generar grupos equivalentes

8. Ocasionalmente, no existe un programa claramente definido y existe el riesgo de que el “programa” sea conceptualizado a posteriori

9. Diversas evaluaciones encuentran resultados mixtos



Limitaciones Metodológicas de las evaluaciones

10. Algunas evaluaciones usan variables indirectas para medir la intervención

11. En algunos estudios evaluativos, la unidad de análisis de la intervención no coincide con la empleada en la evaluación



1. Limitación a la Posesión de Armas

Normativas que establecen requerimientos, limitan y controlan la posesión legal de armas de fuego en manos de la población civil.

- **2 Programas**

- Estatuto del Desarme (Brasil)
- Ley de Creación del Tribunal de Armas (Jamaica)

- **6 Evaluaciones**

- **Promisor:** En general las evaluaciones indican un resultado positivo, pero todas ellas tienen limitaciones metodológicas significativas.



2. Entrega Voluntaria de Armas

Iniciativas que buscan reducir el volumen de armas en la sociedad mediante un incentivo pecuniario o de otra naturaleza para quienes se deshagan de sus armas de fuego.

■ 3 Programas

- Programa Nacional de Entrega Voluntaria de Armas de Fuego (Argentina)
- Campaña de Entrega Voluntaria de Armas de Río de Janeiro (Brasil: Rio de Janeiro)
- Programa de Desarme de Paraná (Brasil: Paraná)

■ 4 Evaluaciones

No Funciona: Tres evaluaciones no poseen resultados significativos. La única que muestra un impacto tiene limitaciones metodológicas.



Tipo 3: Limitación al porte de armas

Intervenciones que limitan y fiscalizan el porte de armas de fuego en los espacios públicos.

■ 2 Programas

- Proyecto Municipios Libres de Armas (El Salvador: Municipios de San Martín e Ilopango)
- Restricciones al porte de armas de fuego (Colombia: Bogotá, Cali y Medellín)

■ 6 Evaluaciones

- **Funciona:** Todas las evaluaciones apuntan algún resultado positivo en la reducción de la violencia letal. Algunos estudios tienen alta validez interna.



Tipo 4. Leyes de violencia de género y feminicidio

Normativas dirigidas a prevenir la violencia contra las mujeres, incluyendo la violencia letal, y a fomentar la denuncia, mejorar el funcionamiento de la justicia con una perspectiva de género, proteger a las víctimas y sancionar a los agresores.

- **1 Programa**
 - Ley María da Penha (Brasil)
- **4 Evaluaciones**
- **Promisor:** Dos estudios encontraron un impacto positivo, uno muestra resultados apenas para los municipios pequeños, y otra no reporta efectos significativos. Esta última, tiene grandes limitaciones metodológicas.



Tipo 5. Creación de comisariás de violencia de género

Establecimiento de comisariás especialmente capacitadas para atender casos de violencia de género o contra las mujeres.

- **1 Programa**
 - Comisaría Especializada de la Mujer (Brasil)
- **2 Evaluaciones**
- **Sin resultado concluyente:** Las evaluaciones muestran algunos resultados positivos pero parciales, por ejemplo, solamente para las mujeres más jóvenes y urbanas. Ambos estudios presentan limitaciones metodológicas.



Tipo 6. Restricción a la venta de alcohol

Iniciativas que restringen los horarios y puntos de venta de alcohol.

- **2 Programas**
 - Ley Seca (Brasil: Sao Paulo)
 - Hora Zanahoria o Ley Zanahoria (Colombia: Bogotá, Cali)
- **7 Evaluaciones**
- **Funciona:** Todos los estudios indican una reducción de los homicidios, y en el caso de Colombia, se muestra que horarios más restrictivos de venta producen una mayor reducción de la violencia letal en comparación con los más laxos.



Tipo 7. Prevención situacional

Intervenciones dirigidas a transformar los espacios públicos para reducir la probabilidad de ocurrencia de delitos y, entre ellos, los homicidios.

■ 4 Programas

- Plan de Desarrollo Territorial de Medellín (Colombia: Medellín)
- Plan de Recuperación y Mantenimiento de Espacios de Encuentro para el Fortalecimiento y Embellecimiento de Caracas (Venezuela: Caracas)
- Proyecto Vila-Viva (Brasil: Belo Horizonte)
- Luz Para Todos (Brasil)



Tipo 7. Prevención situacional

- **4 Evaluaciones**
- **Sin resultado concluyente:** La evaluación de Medellín concluye un impacto significativo de reducción de los homicidios, mientras que las de Caracas y Belo Horizonte no encuentran efectos o registran efectos contrarios. La evaluación del programa de iluminación en Brasil afirma que el impacto de reducción se limitó a una región del país, el nordeste.



Tipo 8. Transferencias de renta

Programas de asistencia financiera para personas u hogares con privación económica.

- **1 Programa**
 - Bolsa Familia (Brasil)
- **2 Evaluaciones**
- **Sin resultado concluyente:** Ninguna de las dos evaluaciones encontró un impacto sobre los homicidios, pero ambas tienen limitaciones metodológicas y consideran un plazo muy corto para observar los efectos.



Tipo 9. Prevención social para grupos vulnerables

Iniciativas sociales, culturales y educativas dirigidas a mejorar las condiciones de vida de personas o grupos socialmente vulnerables y con riesgo de involucrarse en actividades criminales.

■ 3 Programas

- Estrategia Colectivos (Colombia: Cali)
- Programa Nacional de Prevención del Delito (México)
- Programa Nacional de Seguridad Pública con Ciudadanía (Brasil)

■ 3 Evaluaciones

- **No Funciona:** Ninguna de las evaluaciones constató una reducción de homicidios, y algunas registraron efectos contrarios, aunque no hay razones para sospechar un vínculo causal en este caso.



Tipo 10. Patrullaje policial en áreas de alta incidencia de homicidios

Despliegue especial de policías en áreas con alta incidencia de homicidios, ya sea para reducir la violencia letal o el delito de forma amplia.

- **1 Programa**
 - Unidades de Policía Pacificadora (Brasil: Rio de Janeiro)
- **5 Evaluaciones**
- **Funciona:** Todas las evaluaciones reportan una reducción de los homicidios cometidos por la policía en el ejercicio de su función. La mayoría de los modelos no alcanza la significación estadística para el total de los homicidios.



Tipo 11. Estrategias generales de patrullaje policial

Modalidades de patrullaje policial no focalizadas en áreas de alta incidencia de homicidios.

- **1 Programa**
 - Plan Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (Colombia)
- **1 Evaluación**
- **Promisor:** La existencia de una única evaluación relativa a un único programa apunta a que puede ser un modelo que traiga efectos positivos, pero es necesaria mucha más evidencia para tener un veredicto determinante.



Tipo 12. Mejora en la investigación de homicidios

Medidas dirigidas a aumentar el esclarecimiento criminal de los homicidios y, de ese modo, reducir su impunidad.

- **1 Programa**
 - Paz y Justicia (Honduras: Tegucigalpa y San Pedro Sula)
- **1 Evaluación**
- **Promisor:** La evaluación concluye que el programa redujo los homicidios de forma expresiva en algunas comunidades, pero no en todas. Con todo, la evidencia es insuficiente para dar un veredicto más definitivo.



Tipo 13. Mejora en los sistemas de información criminales

Incremento de la calidad de la información criminal empleada por las autoridades para prevenir y controlar los delitos, incluyendo los homicidios.

- **2 Programas**
 - Integración de la Gestión en Seguridad Pública (Brasil: Minas Gerais)
 - INFOCRIM (Brasil: Sao Paulo)
- **2 Evaluaciones**
- **Promisor:** Las dos evaluaciones revelan resultados positivos, aunque no siempre en todos los municipios y con una cierta demora en relación con el inicio de la intervención. Ambas presentan algunas limitaciones metodológicas.



Tipo 14. Proceso penal acusatorio

Modificación del Código de Proceso para mejorar la eficiencia del sistema penal y garantizar el derecho de defensa.

- **1 Programa**
 - Proceso penal acusatorio (México)
- **1 Evaluación**
- **Sin resultado concluyente:** El estudio concluye que la reforma redujo los homicidios solamente en municipios situados en estados donde no hay una presencia marcante de cárteles de narcotráfico. Además de las limitaciones metodológicas, las conclusiones son diferentes si se incluye o se excluye el estado de Chihuahua.



Tipo 15. Disuasión focalizada

Medidas dirigidas a aumentar los costos de cometer crímenes, focalizadas en personas o grupos especialmente violentos.

- **1 Programa**
 - Pacto Pelotas pela Paz (Brasil: Pelotas)
- **1 Evaluación**
- **Promisor:** La evaluación encontró que el programa redujo los homicidios en la ciudad, aunque existe la posibilidad de que parte de esta reducción se deba a regresión a la media. Se considero´ que este tipo de programas tiene potencial para conseguir efectos positivos, pero es necesaria más evidencia.



Tipo 16. Encarcelamiento y endurecimiento penitenciario

Imposición de penas y condiciones carcelarias más severas.

- **1 Programa**
 - Encarcelamiento y endurecimiento penitenciario (Brasil: Sao Paulo)
- **1 Evaluación**
- **Sin resultado concluyente:** La evaluación afirma que se logró una reducción de los homicidios, pero considera un conjunto de intervenciones a lo largo del tiempo, y no un programa como tal. Tomando en cuenta las limitaciones metodológicas del estudio, no es posible llegar a una conclusión sobre el impacto de este tipo de programa.



Tipo 17. Otras intervenciones en justicia criminal

Categoría residual que incluye otras medidas relativas al sistema de justicia criminal.

- **1 Programa**
 - Políticas de Seguridad Ciudadana de Ecuador entre 2007 y 2014 (Ecuador)
- **1 Evaluación**
- **Sin resultado concluyente:** Esta evaluación concluye que hubo una reducción de los homicidios en el país, pero no está claro qué la produjo, ya que se incluyen diversas intervenciones. Además, el estudio presenta limitaciones metodológicas que no permiten determinar el impacto de este tipo de programa.



Tipo 18. Prevención social/situacional + Intervención policial en áreas de alta incidencia de homicidios

Implementación de una presencia policial diferenciada junto a acciones de prevención social o situacional para las poblaciones y los locales de alto riesgo de violencia.

■ 5 Programas

- Fica Vivo! (Brasil: Minas Gerais)
- Pacto pela Vida, Pernambuco (Brasil: Pernambuco)
- Pacto pela Vida, Brasilia (Brasil: Brasilia)
- Estado Presente em Defesa da Vida (Brasil: Espírito Santo)
- CARSI (Guatemala, El Salvador, Honduras y Panamá)



Tipo 18. Intervenciones policiales en conjunto con programas de prevención social o situacional en áreas de alta incidencia de homicidios

- **11 Evaluaciones**
- **Promisor:** Todos los programas muestran algunos impactos de reducción de los homicidios o, al menos, de reducción de la tendencia, aunque no siempre en todos los momentos o lugares. Casi todos los programas tuvieron lugar en Brasil.



Tipo 19. Patrullaje del Ejército

Integración de militares en operaciones de patrullaje y control de delito.

- **2 Programas**

- Plan Fortaleza (Colombia: Cali)
- Intervenciones militares (México)

- **2 Evaluaciones**

- **Contraproducente:** La evidencia existente apunta a que la militarización de la seguridad provoca un aumento y no una reducción de la violencia letal.



Tipo 20. Descabezamiento de grupos criminales

Eliminación o incapacitación de líderes o cabecillas para la desarticulación de organizaciones criminales.

- **1 Programa**
 - Operativos conjuntos con participación de militares en el sexenio de Calderón (México)
- **2 Evaluaciones**
- **Contraproducente:** Ambas evaluaciones revelaron aumentos de los homicidios en los períodos posteriores a la muerte o prisión de los jefes de los grupos criminales, lo cual estaría relacionado a la lucha por el poder resultante de la neutralización de los jefes.



Tipo 21. Creación de guardias municipales

Instauración de cuerpos locales de seguridad con actuación en tareas de control y prevención del delito.

- **1 Programa**
 - Creación de guardias municipales (Brasil)
- **2 Evaluaciones**
- **Sin resultado concluyente:** Una evaluación no encuentra un efecto significativo general, aunque sí halla un efecto del tiempo que la guardia está en vigor y apenas para los municipios pequeños. La otra, muestra una pequeña reducción de los homicidios, pero no muy consistente.



Tipo 22. Creación de Secretarías Municipales de Seguridad

Creación de un órgano municipal dedicado a la promoción de la seguridad pública.

- **1 Programa**
 - Creación de Secretarías Municipales de Seguridad (Brasil: Sao Paulo)
- **1 Evaluación**
- **Sin resultado concluyente:** A pesar de que reporta un impacto positivo en la reducción de los homicidios, esta evaluación presenta diversas limitaciones metodológicas.



Tipo 23. Creación de un canal de denuncia anónima

Establecimiento de una línea telefónica especializada para denunciar delitos de forma simple y confidencial, sin exponer a los denunciantes al riesgo de represalias.

- **1 Programa**
 - Disque Denúncia (Brasil: Sao Paulo)
- **1 Evaluación**
- **Sin resultado concluyente:** A pesar de que reporta un impacto positivo en la reducción de los homicidios, esta evaluación presenta diversas limitaciones metodológicas.



MESA:
Presentación de Resultados

#HomicidiØs

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



Estrategia	Tipo de programa	Número de evaluaciones
Funcionan		
I: Armas de fuego	3. Limitación al porte de armas	6
III: Control del consumo o venta de alcohol	6. Restricción a la venta de alcohol	7
VI: Intervenciones policiales	10. Patrullaje policial en áreas de alta incidencia de homicidios	5
Promisores		
I: Armas de fuego	1. Limitación a la posesión de armas	6
II: Violencia de género	4. Leyes de violencia de género/feminicidio	4
VI: Intervenciones policiales	11. Estrategias generales de patrullaje policial	1
VI: Intervenciones policiales	12. Mejora en la investigación de homicidios	1
VI: Intervenciones policiales	13. Mejora en los sistemas de información criminales	2
VII: Intervenciones en el área de justicia criminal	15. Disuasión focalizada	1
VIII: Integración de prevención social y policial	18. Prevención social/situacional + Intervención policial en áreas de alta incidencia de homicidios	11



Estrategia	Tipo de programa	Número de evaluaciones
Sin resultado concluyente		
II: Violencia de género	5. Creación de comisarías de violencia de género	2
IV: Prevención situacional	7. Prevención situacional	4
V: Prevención social	8. Transferencia de renta	2
VII: Intervenciones en el área de justicia criminal	14. Proceso penal acusatorio	1
VII: Intervenciones en el área de justicia criminal	16. Encarcelamiento y endurecimiento penitenciario	1
VII: Intervenciones en el área de justicia criminal	17. Otras intervenciones en justicia criminal	1
X: Municipalización de la seguridad pública	21. Creación de guardias municipales	2
X: Municipalización de la seguridad pública	22. Creación de Secretarías Municipales de Seguridad	1
XI: Incentivo a denuncias	23. Creación de un canal de denuncia anónima	1



MESA:
Presentación de Resultados

#Homicidiø

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



Estrategia	Tipo de programa	Número de evaluaciones
No funcionan		
I: Armas de fuego	2. Entrega voluntaria de armas	4
V: Prevención social	9. Prevención social para grupos vulnerables	3
Contraproducentes		
IX: Militarización de la seguridad pública	19. Patrullaje del Ejército	2
IX: Militarización de la seguridad pública	20. Descabezamiento de los grupos criminales	2



MESA:
Presentación de Resultados

#HomicidiØs

LO QUE SÍ FUNCIONA Y LO QUE
NO PARA REDUCIR LA VIOLENCIA
LETAL EN AMÉRICA LATINA



Gracias!

Acceda al informe en: <https://lav-uerj.org>