

# Auditoría Transparencia Activa

## Principales Resultados Setiembre 2017

# Tabla de Contenidos

- i. Alcance del estudio
- ii. Metodología
- iii. Resultados Generales
- iv. Próxima Auditoría
- v. Referencias

# i. Alcance del estudio

- **Instancia de evaluación exploratoria** del cumplimiento de las obligaciones de publicación electrónica establecidas en el Art. N°. 5º de la Ley 18.381 por parte de los organismos públicos:
  - 7 ítems de publicación obligatoria
    - Estructura orgánica
    - Marco jurídico y funciones
    - Remuneraciones
    - Presupuesto
    - Adquisiciones
    - Información estadística (interés general)
    - Mecanismos de participación ciudadana
- **Transparencia activa**
  - Refiere al proceso por el cual los gobiernos publican o disponibilizan información que poseen y/o las actividades que realizan a través de distintos medios (Brans y Peters, 27)

## ii. Metodología

- **Usuario oculto o simulado**
  - Evaluador externo representa el papel del ciudadano que visita el sitio web del organismo estatal y evalúa el organismo
- **Población del estudio**
  - 165 sujetos obligados
- **Niveles administrativos evaluados**
  - Poder Ejecutivo, Legislativo, Judicial; Órganos de Control; Entes Autónomos; Servicios Descentralizados; Intendencias y Juntas Departamentales
- **Siete Indicadores**
  - Uno por cada ítem de publicación obligatoria
- **Escala de cumplimiento del Indicador**
  - Si (2), Parcialmente (1), No (0)
- **Grado de cumplimiento final (Alto, Medio, Bajo)**
  - Resultado de la suma simple de puntos obtenidos por indicador (0-14)
- **Período del estudio**
  - 6-10-16 al 25-11-16

*Por más información sobre la metodología del estudio consultar el Anexo Metodológico*

### iii. Resultados Generales

**Cuadro N° 1 – Sitios web auditados como porcentaje de la población original del estudio (%). Año 2016**

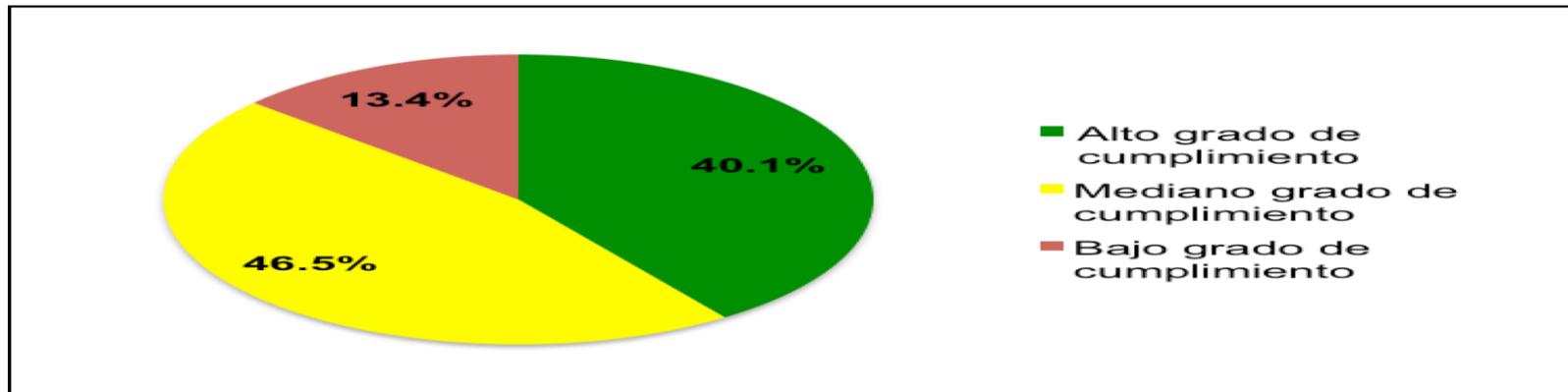
<b>Población del estudio (N=165)</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje (%)</b>
Sitios web auditados	157	95.2
Organismos sin sitio web	8	4.8
<b>Total</b>	<b>165</b>	<b>100.0</b>

Fuente: UAIP

- **Amplia presencia electrónica de organismo estatales**
- 8 Unidades Ejecutoras (UE) sin sitio web y/o información sobre la UE no disponible para auditar el organismo.
  - Mayormente UEs del Poder Ejecutivo (MEC) y Juntas Departamentales

### iii. Resultados Generales

Gráfico N° 1 – Resultado general de la evaluación (%). Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

- **Amplia maduración de los organismos públicos**
- De 10 organismos, aproximadamente 9 cumplen *al menos parcialmente* con las obligaciones de transparencia activa
- **21 organismos estatales alcanzaron un bajo grado de cumplimiento**
  - 71.4% pertenecen al PE, en tanto un 23.8% son GD

### iii. Resultados Generales

**Cuadro N° 2 – Resultado general de la evaluación por nivel administrativo (%). Año 2016**

Nivel administrativo del organismo	Total sitios auditados (N)	Porcentaje por categoría (%)	Porcentaje población de organismos (%)
<b>Total de organismos</b>	<b>157</b>	<b>100.0</b>	<b>95.2</b>
Alto grado de cumplimiento	63	40.1	
Mediano grado de cumplimiento	73	46.5	
Bajo grado de cumplimiento	21	13.4	
<b>Poder Legislativo</b>	<b>2</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Alto grado de cumplimiento	2	100.0	
Mediano grado de cumplimiento	0	0.0	
Bajo grado de cumplimiento	0	0.0	
<b>Poder Ejecutivo</b>	<b>92</b>	<b>100.0</b>	<b>93.9</b>
Alto grado de cumplimiento	34	37.0	
Mediano grado de cumplimiento	43	46.7	
Bajo grado de cumplimiento	15	16.3	
<b>Poder Judicial</b>	<b>1</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Alto grado de cumplimiento	1	100.0	
Mediano grado de cumplimiento	0	0.0	
Bajo grado de cumplimiento	0	0.0	
<b>Organismos de Contralor</b>	<b>3</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Alto grado de cumplimiento	0	0.0	
Mediano grado de cumplimiento	2	66.0	
Bajo grado de cumplimiento	1	34.0	
<b>Entes Autónomos</b>	<b>13</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Alto grado de cumplimiento	9	69.2	
Mediano grado de cumplimiento	4	30.8	
Bajo grado de cumplimiento	0	0.0	
<b>Servicios Descentralizados</b>	<b>10</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Alto grado de cumplimiento	7	70.0	
Mediano grado de cumplimiento	3	30.0	
Bajo grado de cumplimiento	0	0.0	
<b>Intendencias Departamentales</b>	<b>19</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Alto grado de cumplimiento	7	36.8	
Mediano grado de cumplimiento	11	57.8	
Bajo grado de cumplimiento	1	5.3	
<b>Juntas Departamentales</b>	<b>17</b>	<b>100.0</b>	<b>89.4</b>
Alto grado de cumplimiento	3	17.6	
Mediano grado de cumplimiento	10	58.8	
Bajo grado de cumplimiento	4	23.5	

Fuente: UAIP

Nota: Los totales entre la suma de las celdas pueden presentar diferencias debido al criterio de redondeo utilizado

# iii. Resultados Generales

Se observan tres grupos de organismos por nivel administrativo:

## Alto Cumplimiento

- UEs del Poder Legislativo, Poder Judicial, Entes Autónomos, y Servicios Descentralizados, que en proporción, alcanzaron mayormente un alto grado de cumplimiento

## Cumplimiento Parcial

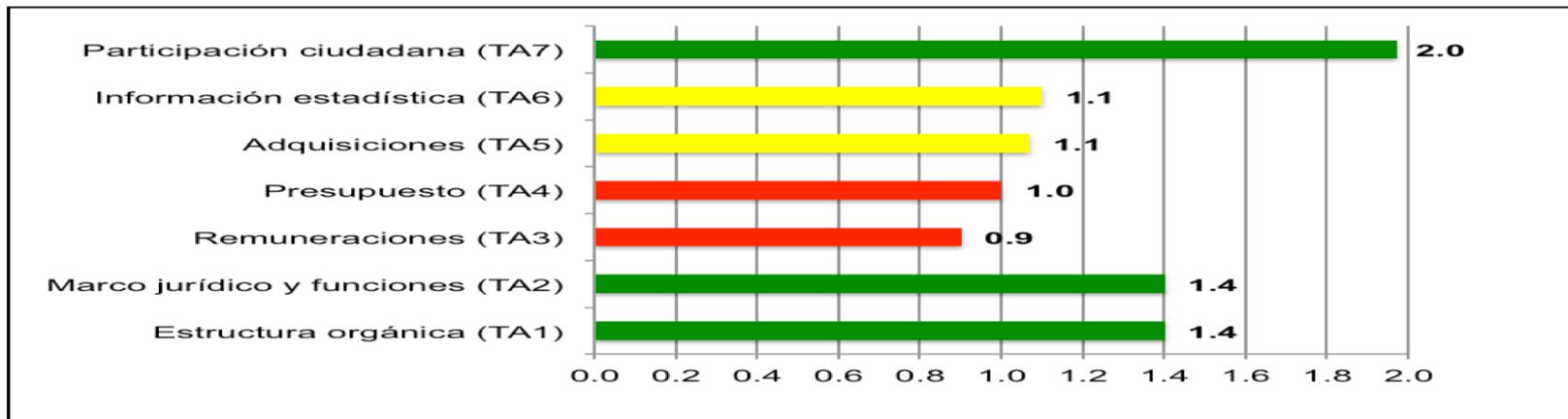
- UE del Poder Ejecutivo e Intendencias, que en proporción, alcanzaron mayormente un mediano grado de cumplimiento y menos del 10 % de sus Ues tienen bajo grado de cumplimiento

## Bajo cumplimiento

- Juntas Departamentales y Organismos de Contralor donde la proporción de UE sobre el total que alcanzan un bajo grado de cumplimiento supera el 10%

### iii. Resultado General por Indicador

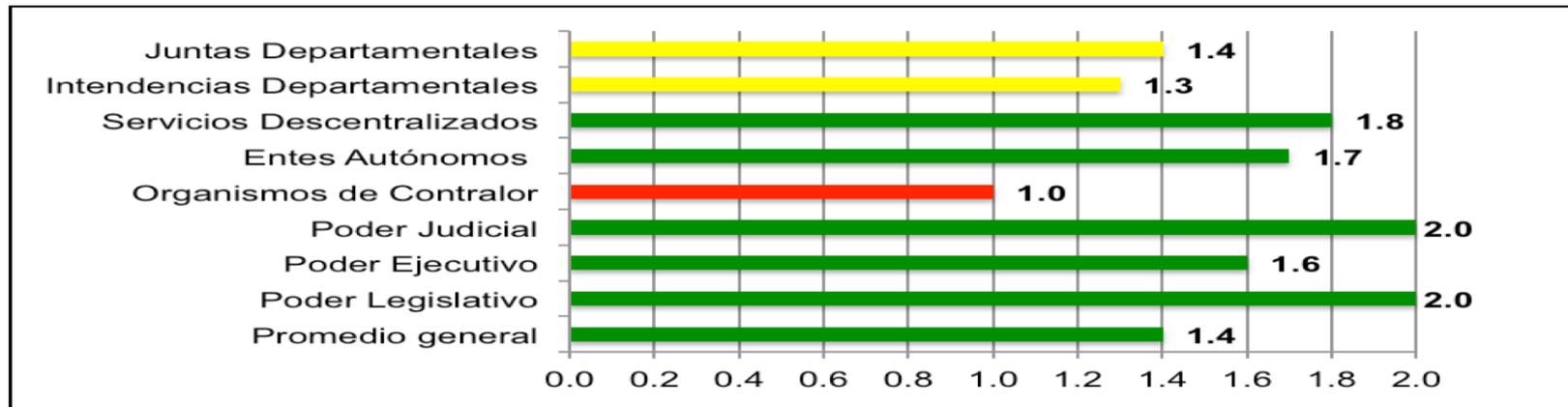
Gráfico N° 2 – Promedio global por indicador de transparencia activa (TA) (%). Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA1: Estructura Orgánica

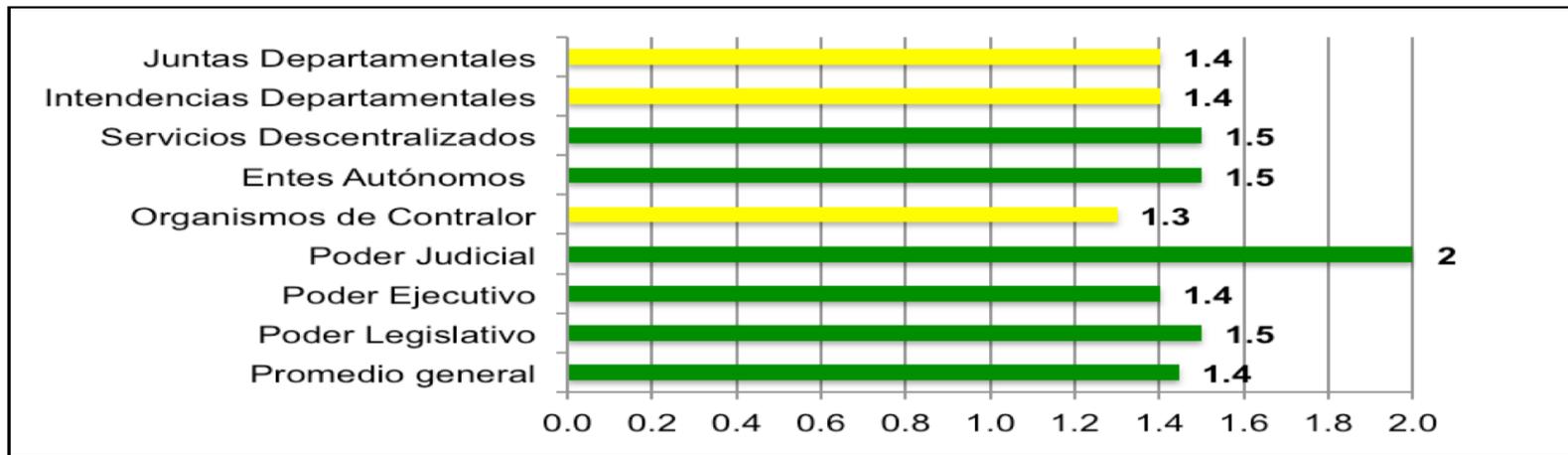
Gráfico N° 3 – Promedio indicador TA1: Estructura orgánica (pts.) Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA2: Marco Jurídico Aplicable

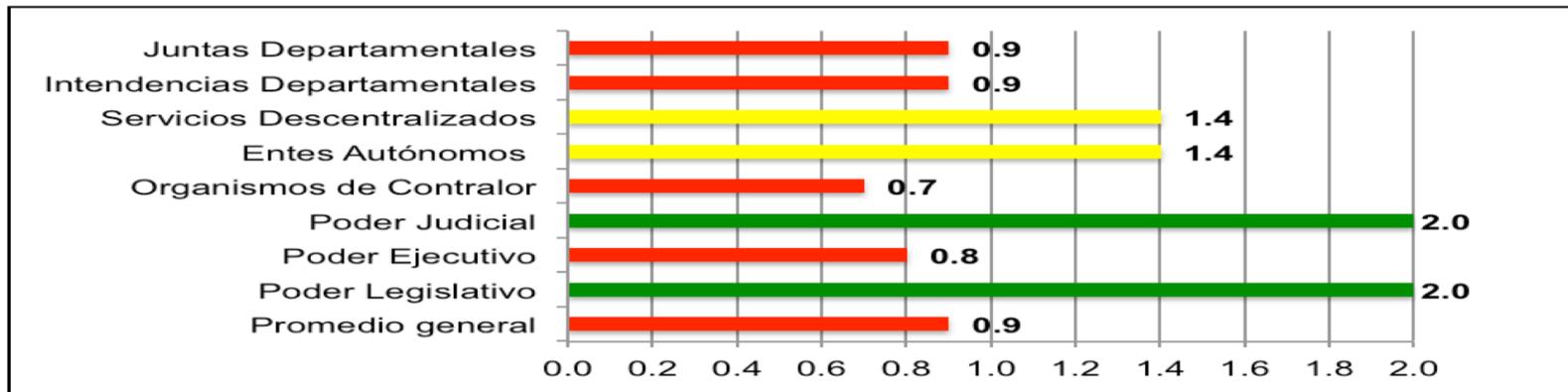
Gráfico N° 4 – Promedio indicador TA2: Marco Jurídico Aplicable (pts.) Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA3: Estructura de Remuneraciones

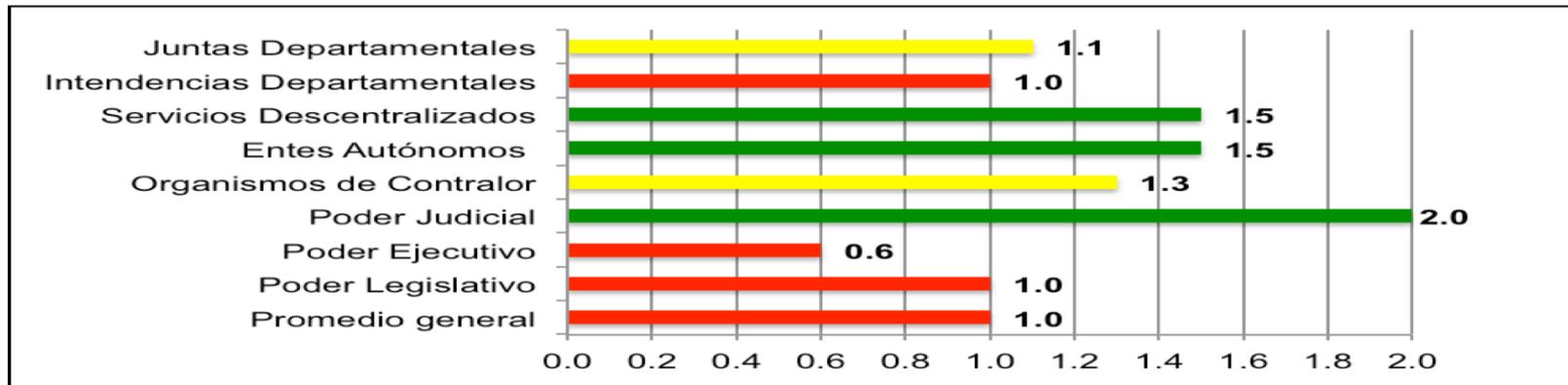
Gráfico N° 5 – Promedio indicador TA3: Estructura de Remuneraciones (pts.) Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA4: Presupuesto

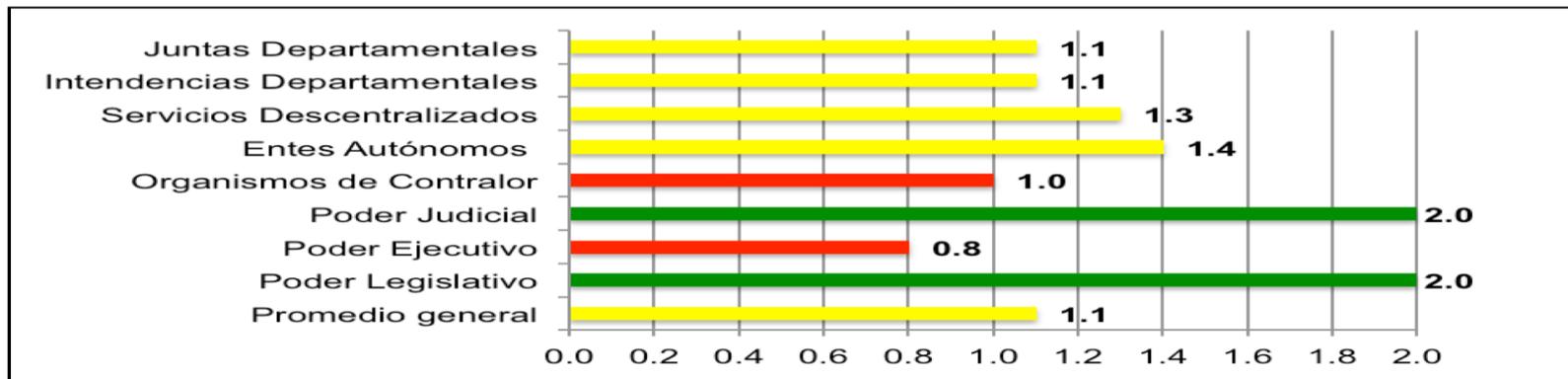
**Gráfico N° 6 – Promedio indicador TA4: Presupuesto asignado, su ejecución y auditorias (pts.) Año 2016.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA5: Adquisiciones

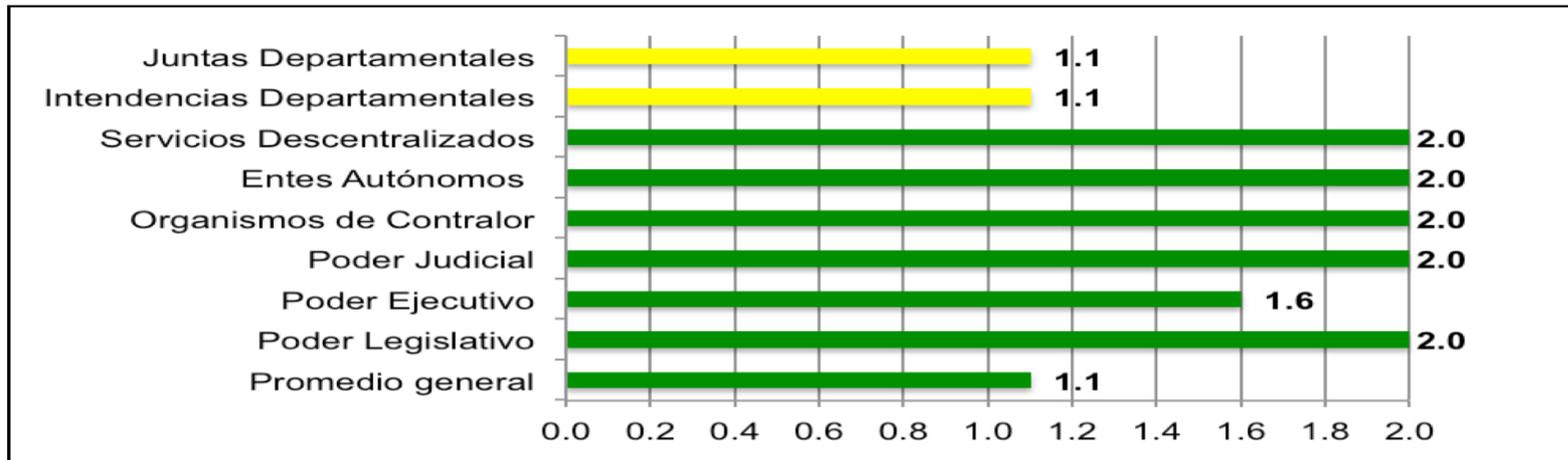
Gráfico N° 7 – Promedio indicador TA5: Concesiones y Licitaciones (pts.) Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA6: Información Estadística

Gráfico N° 8 – Promedio indicador TA6: Información Estadística (pts.) Año 2016.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

# TA7: Mecanismos de Participación Ciudadana

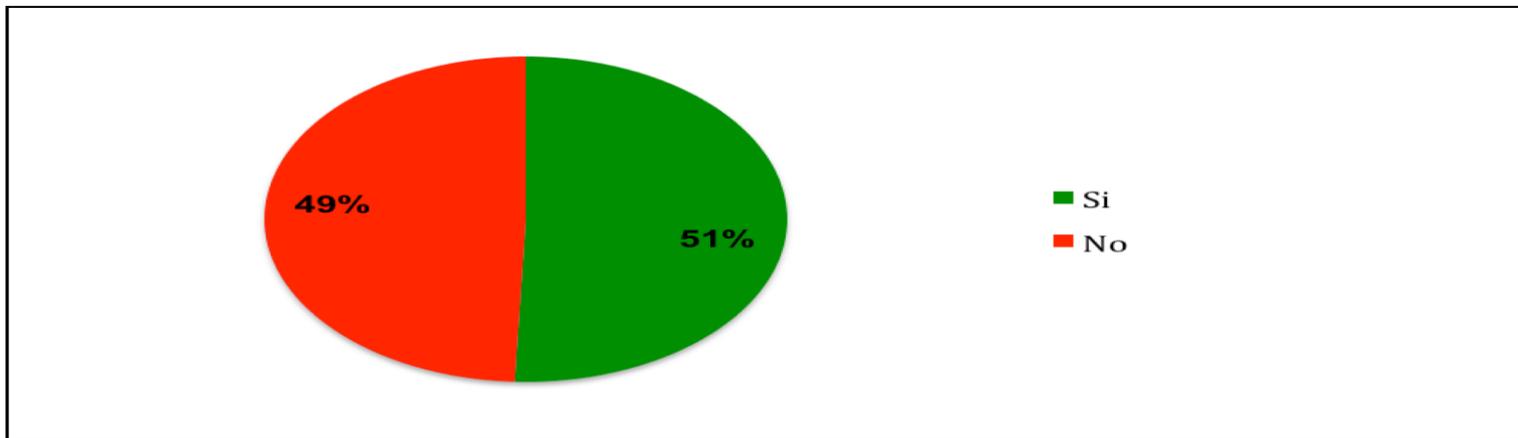
- Este indicador alcanzó el mayor valor en la evaluación general, alcanzando todos los niveles administrativos un puntaje promedio de 2 puntos, el mayor puntaje de la evaluación.
- El Anexo Metodológico ensaya posibles explicaciones metodológicas en el buen desempeño del indicador.
- Reconociendo la complejidad y el amplio alcance del fenómeno de la participación ciudadana, la auditoría 2017 buscará mejorar la descripción y alcance de este indicador.

# Organismos con Mejor Grado de Cumplimiento

Poder	Inciso	UE	Descripción	Puntaje Total	Resultado Cualitativo
PL	01	002	Cámara de Representantes	14	Alto grado de cumplimiento
PE	02	010	AGESIC	14	Alto grado de cumplimiento
PE	05	001	Dir. Gral. Secretaría del Ministerio de Economía y Finanzas	14	Alto grado de cumplimiento
PE	05	003	Auditoría Interna de la Nación	14	Alto grado de cumplimiento
PE	05	005	Dirección General Impositiva (DGI)	14	Alto grado de cumplimiento
PE	13	001	Dirección General de Secretaría	14	Alto grado de cumplimiento
PE	13	002	Dirección Nacional de Trabajo	14	Alto grado de cumplimiento
PE	13	003	Dirección Nacional de Empleo	14	Alto grado de cumplimiento
PE	13	004	Dirección Nacional de Coordinación en el Interior	14	Alto grado de cumplimiento
PE	13	005	Dirección Nacional de Seguridad Social	14	Alto grado de cumplimiento
PE	13	007	Inspección General del Trabajo y de la Seguridad Social	14	Alto grado de cumplimiento
PJ	16	101	Poder Judicial	14	Alto grado de cumplimiento
EA	28	001	Banco de Previsión Social (BPS)	14	Alto grado de cumplimiento
EA	52	001	Banco Hipotecario del Uruguay (BHU)	14	Alto grado de cumplimiento
EA	70	001	Instituto Nacional de Colonización (INC)	14	Alto grado de cumplimiento
SE	27	001	Instituto del Niño y Adolescente de Uruguay (INAU)	14	Alto grado de cumplimiento
SE	66	001	Administración de las Obras Sanitarias del Estado (OSE)	14	Alto grado de cumplimiento
SE	67	001	Administración Nacional de Correos	14	Alto grado de cumplimiento
SE	68	001	Agencia Nacional de Vivienda	14	Alto grado de cumplimiento
GD-I	98	001	Intendencia Departamental de Montevideo	14	Alto grado de cumplimiento

### iii. Otros resultados

**Gráfico N° 9 – Existencia de pestaña de Transparencia en sitios web estatales (%). Año 2016.**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de UAIP

## iv. Próximos Pasos

- Potenciales modificaciones legales y administrativas surgidas del estudio.
- Trabajar desde UAIP con organismos rezagados.
- **Tercera Auditoria de Transparencia Activa (*Cuarto trimestre 2017*)**
  - Mantiene 7 indicadores originales de la auditoría 2016.
  - Muestra *evolución temporal del cumplimiento de obligaciones de TA*.
  - Audita *exploratoriamente* el cumplimiento del Art. 38 del Decreto No. 232.
  - Mejora **comunicación del estudio** a organismos auditados.
  - Disponibiliza *Formulario de Autoevaluación 2017* en sitio web de UAIP.
  - Ampliará la difusión en la opinión pública de los resultados del estudio.

## v. Referencias

- Brans, Marleen, & B. Guy Peter. Rewards for high public office in Europe and North America. Routledge, 2012. Impreso.
- Decreto Reglamentario N°. 232 Decreto N° 232/010, de 2 de agosto de 2010. Web. . Web. 25 de Enero, 2017.
- Ley N°. 18.381. Derecho de Acceso a la Información Pública de 2008, 17 de octubre de 2008. Web. 25 de Enero, 2017.

Por más información sobre éste y otros estudios de la UAIP visitar el sitio:

[www.uaip.gub.uy](http://www.uaip.gub.uy)

o escribir a [tactiva@informacionpublica.gub.uy](mailto:tactiva@informacionpublica.gub.uy)