

## UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS DE COMUNICACIONES

Expediente: N° 2018-2-9-0000842

Resolución: N° 240/2018

Acta: N° 039/018

Montevideo, 22 de noviembre de 2018

**VISTO:** los incumplimientos en que ha incurrido Sociedad Anónima Emisora de Televisión y Anexos (SAETA) –titular de canal 10 de televisión de Montevideo– a lo dispuesto por el artículo 139 de la Ley 19.307 de 29 de diciembre de 2014, que establece el tiempo de duración de los espacios publicitarios por cada hora de transmisión en los servicios de comunicación audiovisual.

### **RESULTANDO:**

- I. que los controles efectuados en obrados corresponden al período que se extiende del 18 al 24 de noviembre de 2018.
- II. Que se constataron incumplimientos en el período de control referido, donde los excesos en el tiempo utilizado para la emisión de pautas alcanzaron una duración de 1' 28" (1 minuto con 28 segundos).
- III. Que conferida la vista reglamentaria de precepto, SAETA presenta sus descargos, manifestando: que se produjeron errores en las mediciones de los días 18, 21, 23, 23 y 24 de mayo de 2018 (aportando DVD de dichas emisiones); que la URSEC no cuenta con competencia legal para la determinación e imposición de las medida sancionatoria; que no comparte la multa sugerida y su estimación.

### **CONSIDERANDO:**

- I. Que de acuerdo al régimen jurídico aplicable, dado por la Ley 19.307 de 29 de diciembre de 2014, el tiempo máximo de mensajes publicitarios en los servicios de comunicación audiovisual será de 15 minutos por cada hora de transmisión, régimen que rige por todo el horario de emisión.
- II. Que la URSEC es competente tanto para la determinación como la aplicación de esta medida sancionatoria, en mérito a la competencia que le asigna la Ley 19.307 citada, en la remisión que realiza el artículo 198 de la misma en

- sus “Disposiciones Finales” y la competencia propia asignada por sus leyes de creación.
- III. Que sin perjuicio de la competencias propias dadas por la Ley, el Poder Ejecutivo por Resolución dictada en Consejo de Ministros N° 1393/002 de 2 de octubre de 2003, delegó en la URSEC la imposición de la sanción de Multa.
  - IV. Que la constatación, y reconocimiento, de la conducta fue realizada por URSEC mediante un servicio técnicos profesional, especialmente contratado a este fin, como lo es la empresa “Mediciones y Mercado”, quien brinda la información de carácter exclusivamente cuantitativa, sobre la extensión de las “tandas” con sus respectivos horarios de inicio y finalización, partiendo de la “hora oficial”.
  - V. Que se parte de un dato objetivo, por lo que la determinación definitiva de los excesos sancionables podrán variar en función de otros factores de acuerdo a los dispuesto por el Artículo 139 citado, de los aspectos subjetivos tales como las circunstancias que habiliten o no habiliten a eximir de responsabilidad a la permissionaria, la valoración probatoria y, en el caso, del criterio fijado por esta Unidad respecto a la medición.
  - VI. Que en virtud de los parámetros de proporcionalidad al perjuicio causado a la audiencia, el beneficio del Servicio de Comunicación Audiovisual, y la penalización de la reiteración de la conducta, corresponde aplicar una sanción de multa.
  - VII. Que se han considerado, en forma positiva, muchas de las afirmaciones realizadas por SAETA en relación a la no ocurrencia de excesos en varias de mediciones constatándose, a través de los videos aportados, que se hubieron considerado como “tanda” algún programa especial e incluso se hubo computado tiempo destinado a campañas de Bien Público dispuestas por la Presidencia de la República como “tandas”. Siendo reducido el exceso de tiempo inicialmente calculado de 6’ 28” a 1’ 28”.
  - VIII. Que al momento de proponerse la sanción, la permissionaria contaba con antecedentes sancionatorios de la misma conducta, según surge de las siguientes resoluciones: N° 177/016 de 24 de noviembre de 2016 (70 U.R.), 125/018 de 26 de julio de 2018 (197 U.R.) y 162/018 de 24 de agosto de 2018 (2.176 U.R.).
  - IX. Que debe tenerse en cuenta, que la paramétrica fue revocada por lo dispuesto en Acta N° 33/018 de 11 de octubre de 2018, que dejó sin efecto

las disposiciones adoptadas en Actas N° 21/017 de 6 de julio de 2017, N° 22/017 de 14 de julio de 2017, N° 23/017 de 20 de julio de 2017 y 34/017 de 26 de setiembre de 2017, debiendo procederse al análisis teniendo presente la cantidad de minutos excedidos y los antecedentes.

- X. Que el error padecido en el informe inicial con referencia a los antecedentes infraccionales de la empresa y la inexistencia de beneficio por tratarse de “corrimiento” de tanda publicitaria en el global, han sido considerados para abatir la multa a ser aplicada a 40 UR, una proporción mucho mayor a la existente entre los minutos inicialmente considerados y los actualmente entendidos como exceso, en función del error de medición también inicialmente padecido y acreditado por la empresa.
- XI. Que no es correcto invocar proporcionalidad con sanciones anteriormente adoptadas, pues debe pensarse la reiteración de las infracciones, al tenor de lo exigido por el literal A del artículo 182 de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual.
- XII. Que la adopción de un criterio como el propuesto, llevaría a dotar de “certeza jurídica” exacta al valor de cada incumplimiento, habilitando un cálculo costo-beneficio incompatible con la finalidad de la punición que no es otra que la protección del consumidor de servicios televisivos, que tiene derecho a que en cada hora no se emita más de 15 minutos de publicidad.

**ATENTO:** A lo expresado, a lo informado por la Gerencia de Regulación Jurídica y Económica, a lo establecido en la Resolución de URSEC N° 194/015 de 15 de noviembre de 2015, la Resolución dictada en Consejo de Ministros N° 1.393 de 2 de octubre de 2003, las leyes 17.296 de 21 de febrero de 2001, modificativos y concordantes, y 19.307 de 29 de diciembre de 2014 y Decretos 500/991 de 27 de setiembre de 1991.

## **LA UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS DE COMUNICACIONES RESUELVE:**

1. Imponer a Sociedad Anónima Emisora de Televisión y Anexos (SAETA), una multa de UR 40 (Unidades Reajustables, cuarenta) por incumplimiento de lo establecido por el artículo 139 de la Ley 19.307 de 29 de diciembre de 2014.
2. Notifíquese personalmente.

**3°.** Pase a Secretaría General, al Dpto. de Facturación y al Dpto. de Teledifusión a sus efectos.

**Firmado por:** el Dr. Nicolás Cendoya, Director. Dr. Oscar Micol, Secretario General.