



URSEC
Unidad
Reguladora
de Servicios de
Comunicaciones

UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS DE COMUNICACIONES

Exp. 20131/00604

Acord.: 2013/1/00350

Montevideo, 27 de febrero de 2015.

RESOLUCIÓN 029 ACTA 006

VISTO: Los recursos de revocación y jerárquico interpuestos por Telefónica Móviles del Uruguay S.A. contra las Resolución de URSEC N° 67/013 y 98/013, del 18 de abril de 2013 y 6 de junio de 2013, respectivamente.

RESULTANDO: I) Que la Resolución N° 67/013 dispuso intimar a la empresa el cese de la conducta constatada en un plazo perentorio de 90 (noventa) días, ajustando la operativa y prestación de los servicios móviles a sus autorizaciones, requiriéndole la presentación de un plan de implementación de medidas correctivas correspondientes.

II) Que la Resolución N° 98/013 y en virtud de la intimación dispuesta por la Resolución N° 67/013, dispone reiterar que Telefónica Móviles del Uruguay S.A. debe ajustar la operativa y prestación de sus servicios a las correspondientes autorizaciones que ostenta.

III) Que oportunamente se procedió a la constatación en la prestación del servicio de telefonía en puntos fijos en el ámbito empresarial, utilizando equipos concentradores interconectados con centralitas telefónicas privadas permitiendo que comunicaciones desde un teléfono interno hacia el exterior del edificio se efectivicen utilizando frecuencias radioeléctricas correspondientes al servicio de comunicaciones móviles o a través de radioenlaces punto a punto, digitales, directivos y bidireccionales, estos últimos con capacidad "E1" o múltiplos de ella.

IV) Que Telefónica Móviles del Uruguay S.A. (en adelante Movistar), se agravia respecto de la Resolución 67/013 por razones de forma y de fondo, invocando la omisión de vista previa tanto de la resolución como de las inspecciones; motivación inadecuada e insuficiente de la resolución; que no existe en el ordenamiento jurídico, limitación, prohibición, ni especificación alguna acerca de las modalidades en que se debe prestar el servicio de telecomunicaciones móviles, ni de las modalidades en que los usuarios de los servicios pueden hacer uso del servicio móvil; que URSEC ha venido homologando este tipo de equipamientos.

V) Que con relación a la Resolución N° 98/013, invoca la recurrente que la misma presenta las mismas irregularidades e ilegalidades que la Resolución N° 67/013 la que ignora los recursos interpuestos contra esta última.

VI) Que a su respecto la administrada se reservó el derecho a la ampliación de la fundamentación de los recursos, no habiendo procedido luego, en tal sentido.

VII) Que la recurrente solicita la suspensión de la ejecución de los actos administrativos impugnados.

CONSIDERANDO: I) Que desde el punto de vista formal corresponde tener por interpuestos los recursos en tiempo y forma, conforme al artículo 317 de la Constitución y al artículo 4° de la Ley N° 15.869 de 22 de junio de 1987.

II) Que a la Unidad Reguladora de Servicios de Comunicaciones le compete la regulación técnica y el control y fiscalización de las actividades referidas a las telecomunicaciones y servicios postales.

III) Que la actividad de control resulta primordial para asegurar el correcto cumplimiento por parte de los operadores, de las normas técnicas y jurídicas aplicables en la prestación de los diversos servicios sujetos a control, por lo cual, como en el caso de obrados, las verificaciones sin noticia previa son las que permiten determinar las condiciones de operación y prestación de los servicios, tal como efectivamente se configuran, por lo que ese factor sorpresivo, es intrínseco a la inspecciones como instrumentos o medidas para llevar a cabo el contralor.

IV) Que las inspecciones no fueron realizadas en predios ni en instalaciones de la empresa recurrente sino en domicilios de personas jurídicas clientes de ella, tal como surge de los antecedentes, a efectos de evaluar bajo qué condiciones se efectivizaba la prestación de los servicios de comunicaciones móviles por parte de la empresa y no de los equipos utilizados.

V) Que la Resolución N° 67/013 dispone una intimación al cese de una conducta que no se ajusta a las autorizaciones oportunamente otorgadas a la recurrente, pudiendo catalogarse dicho acto administrativo conforme la doctrina más recibida, como un acto preparatorio ya que se dicta para hacer posible el acto administrativo principal ulterior, cuya finalidad es avisar de una situación (intimación) y establecer un plazo para su cumplimiento.

VI) Que el acto impugnado se dictó en el marco del debido ejercicio de la potestad de contralor de URSEC, no causando perjuicio, todo lo cual lleva a sostener que la situación de obrados no se encuentra comprendido entre los casos previstos por el artículo 76 del Decreto N° 500/91.

VII) Que la homologación del equipamiento por parte de URSEC e invocada por la empresa, no se vincula ni implica autorización y/o habilitación de tipo alguno para la utilización de los mismos por la recurrente ni tampoco en las condiciones que fueron constatadas.

VIII) Que de acuerdo al Reglamento de Administración y Control del Espectro Radioeléctrico, la homologación de equipos, es la determinación de que el mismo cumple con determinadas especificaciones técnicas de forma de prevenir que su funcionamiento pueda generar interferencias perjudiciales entre sistemas, asegurar la correcta utilización del espectro de las radiocomunicaciones y viabilizar su correcto funcionamiento.

IX) Que la Resolución N° 67/013 tiene por objeto asegurar que los servicios prestados por Movistar sean los oportunamente autorizados y en las condiciones técnico-administrativas correspondientes, es decir, el servicio de comunicaciones móviles (genéricamente identificada como telefónica móvil).

X) Que la Resolución N° 98/013 reitera la intimación dispuesta en la Resolución N° 67/013 estableciendo que la recurrente debe ajustar su conducta a prestar el servicio de telecomunicaciones móviles a través del empleo de determinados bloques de frecuencias que tienen asignados en bandas de 850 MHz y de 1900 MHz, ya sea con la utilización de equipos concentradores multi-sim, mono-sim o cualquier otro tipo de equipo que opere en las referidas bandas en la condición de estación móvil

XI) Que el Reglamento de Radiocomunicaciones de la Unión Internacional de Telecomunicaciones define al Servicio Móvil como el servicio de radiocomunicación entre estaciones móviles y estaciones terrestres o entre estaciones móviles y a la estación a móvil, como estación del servicio móvil destinada a ser utilizada en movimiento o mientras esté detenida en puntos no determinados.

XII) Que de acuerdo a las autorizaciones que fueron conferidas a la recurrente, los radioenlaces punto a punto, directivos y bidireccionales autorizados en diversas bandas de frecuencias por encima de 1 GHz, son de uso interno del sistema de comunicaciones móviles, esto es, uso propio, y no deben emplearse para la directa prestación del servicio, tal cual se constató en el caso.

XIII) Que en ese sentido los actos administrativos recurridos, no perjudican un derecho que detenta Movistar, pues no crea una situación jurídica dañosa ni resulta ser lesiva, en tanto la empresa debe prestar el servicio de comunicaciones móviles conforme a las autorizaciones oportunamente otorgadas.

XIV) Que en definitiva, las Resoluciones de URSEC N° 67/013 de 18 de abril de 2013 y N° 98/013 del 6 de junio de 2013, han sido dictadas conforme a derecho.

XV) Que respecto a la suspensión de ejecución del acto solicitada por la recurrente, no se configuran en el caso ninguno de los extremos requeridos para que proceda dicha suspensión, de acuerdo a lo dispuesto por el artículo 150 del Decreto N° 500/91.

ATENCIÓN: a lo expuesto, a lo establecido Ley N° 17.296 de 21 de febrero de 2001, con las modificaciones introducidas por las Leyes N° 18.719 de fecha 27 de diciembre de 2010 y N° 18.996 de 7 de noviembre de 2012, Decreto N° 500/91, Decreto N° 114/003 de 25 de marzo de 2003, demás normas concordantes y complementarias y a lo informado por la Gerencia de Asuntos Jurídicos y Económicos.

**LA UNIDAD REGULADOR DE SERVICIOS
DE COMUNICACIONES
RESUELVE:**

- 1.-**Desestimar los recursos de revocación interpuestos por Telefónica Móviles del Uruguay S.A. contra las Resoluciones de URSEC N° 67/013 de 18 de abril de 2013 y N° 98/013 del 6 de junio de 2013, sin efecto suspensivo, franqueándose los recursos jerárquicos para ante el Poder Ejecutivo.
- 2.-**Notifíquese personalmente a la compareciente.
- 3.-**Remitir estas actuaciones al Ministerio de Industria, Energía y Minería.
- 4.-**Pase a la Secretaría General a sus efectos