



**URSEC**  
Unidad  
Reguladora  
de Servicios de  
Comunicaciones

**UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS DE COMUNICACIONES**  
**Exp. 2010/1/691**

Montevideo, 29 de diciembre de 2010.-

**RESOLUCIÓN 725**

**ACTA 041**

**VISTO:** Las presentes actuaciones relativas al desacuerdo de interconexión existente entre la empresa UNIOTEL S.A. y ANTEL, respecto al precio de terminación de tráfico internacional en su red fija.

**RESULTANDO: I)** Que Uniotel S.A. solicitó la intervención de esta Unidad Reguladora en virtud de existir un desacuerdo con Antel en el marco del convenio de interconexión de fecha 27 de enero de 2005 y adendas de 31 de enero de 2006 y 9 de agosto de 2007, suscrito entre ambas empresas.

**II)** Que se confirió la vista de precepto a Antel, del informe del Departamento de Defensa de la Competencia, la que fuera evacuada expresando que: la URSEC sólo está facultada a actuar, siempre que se solicite su intervención y el desacuerdo refiera a un recurso esencial; la Unidad Reguladora no es competente para fijar un precio de terminación en la red fija con accesos a puntos de interconexión diferentes a los acordados en el convenio como así tampoco para solicitar estudios o información relativa a la fijación de precios; la disminución del precio de interconexión establecidos en los convenios suscritos con Uniotel, aumentaría la brecha entre los precios de terminación en móvil y en fija, afectando únicamente a Antel, propietaria de la red fija; se debe aplicar el artículo 28 en la redacción dada por el artículo 4 del Decreto N° 393/002 que refiere a los valores referenciales.

**CONSIDERANDO: I)** Que Uniotel S.A. es un operador de telefonía de Larga Distancia Internacional y obtuvo su autorización por Resolución del Poder Ejecutivo N° 1732/001 de 27 de noviembre de 2001.

**II)** Que la interconexión constituye la conexión física y funcional de las redes de telecomunicaciones, de forma tal que los clientes de un prestador puedan comunicarse entre sí o acceder a los servicios de otros prestadores.

**III)** Que desde el punto de vista formal han transcurrido más de 30 días desde la solicitud formulada por Uniotel S.A. a Antel, sin que pudieran acordar el precio por terminación de tráfico internacional en la red fija.

**IV)** Que conforme a lo dispuesto al literal "s" del artículo 86 de la Ley N° 17.296 de 21 de febrero de 2001, la tarifa de interconexión deberá establecerse de común acuerdo entre las partes, y de no existir acuerdo lo resolverá la Unidad Reguladora.

**V)** Que en ese sentido y de acuerdo al Reglamento de Interconexión y su modificativo, surge sin hesitación las facultades conferidas a la URSEC, tanto para la fijación provisoria de los precios de interconexión como para solicitar la información controvertida por Antel.

**VI)** Que el artículo 28 del Decreto N° 442/001 modificado por el artículo 4° del Decreto N° 393/002, refiere a los valores referenciales de interconexión, disponiendo que en el lapso que medie entre la solicitud a la URSEC y su pronunciamiento respecto a la fijación de precios, regirán aquellos.

**VII)** Que el citado artículo se encuentra en el capítulo correspondiente a las Disposiciones Transitorias, en consideración a que entre noviembre de 2001, fecha de vigencia del Decreto N° 442/001 y diciembre de 2003, por aplicación del Decreto N° 393/002, los prestadores debían presentar una Oferta de Interconexión de Referencia (OIR).

**VIII)** Que de acuerdo a los mencionados artículos, la aplicación de los valores referenciales tiene el carácter de transitoriedad por el período comprendido entre diciembre 2001 y diciembre 2003.

**IX)** Que la transitoriedad se sustenta además, en que el artículo 3 del Decreto N° 393/002 establece la fijación de las condiciones provisorias de interconexión por parte de la URSEC hasta tanto la Administración no cuente con la información necesaria para realizar los análisis correspondientes.

**X)** Que para la fijación de precios, entre otras hipótesis, el Reglamento de Interconexión y su modificativo establece que se tendrán en cuenta especialmente criterios de evaluación tales como el interés de los clientes, la disponibilidad de alternativas técnicas y comercialmente viables a la interconexión solicitada, no producir daño, de garantizar el normal funcionamiento de las redes y de considerar el equipamiento existente.

**XI)** Que en el caso de obrados, el desacuerdo en materia de interponexión consiste en el precio de terminación de tráfico internacional en la red fija de Antel

**XII)** Que en el informe del Departamento de Defensa de la Competencia, del que se confirió vista a las partes, se sugirió fijar el precio provisorio de terminación de tráfico internacional en red fija de ANTEL con acceso a través de 19 puntos de interconexión (uno por departamento o AMM) en \$ 0,45 (sin impuestos) por minuto o fracción; y requerir a ANTEL un estudio de costo incremental promedio de largo plazo de la terminación en su red fija, con un punto de interconexión en cada uno de los 19 departamentos o AMM.

**XIII)** Que las condiciones provisorias de interconexión se establecieron en función de los análisis realizados por esta Unidad Reguladora, de acuerdo a la información disponible y de acuerdo a lo acordado por Uniotel S.A. y Antel, en el convenio de interconexión y sus adendas.

**XIV)** Que con relación a los puntos de interconexión -19 departamentos- entre los términos acordados por las partes, se establece en la cláusula 11.1.4.1 que refiere al servicio de tránsito local, que para el caso que Uniotel no posea un Puerto de Interconexión, podrá solicitarle a ANTEL que le transite llamadas terminadas en abonados a través de un Punto Físico de la red el cual es ofrecido como Puerto de Interconexión al Prestador Solicitante (definida como entidad) de un departamento (AMM) tanto en TBC (telefonía básica conmutada) como en TBR (telefonía básica Ruralcel).

**XV)** Que respecto a los análisis realizados por esta Unidad Reguladora, relativos al benchmarking cuestionado por Antel, corresponde señalar que dicho procedimiento es reconocido y aceptado por ésta, por cuanto en otras actuaciones la propia Antel ha solicitado la intervención para rebaja y fijación del precio por terminación en red móvil respecto a otro prestador, teniendo los precios de interconexión un impacto directo sobre el precio final al consumidor o usuario.

**ATENTO:** A lo precedentemente expuesto, a lo dispuesto por el Decreto N° 442/01 de 13 de noviembre de 2001 y su modificativo Decreto N° 393/02 de 16 de octubre de 2002 y Ley N° 17.296 de 21 de febrero de 2001.

**LA UNIDAD REGULADORA DE SERVICIOS  
DE COMUNICACIONES  
RESUELVE:**

**1.-**Acceder a la solicitud de intervención para la determinación del precio de terminación en red de telefonía fija de ANTEL.

**2.-**Establecer las condiciones provisorias de interconexión entre ANTEL y UNIOTEL S.A., las que regirán para el convenio de interconexión celebrado por ambas empresas, desde el día siguiente a la notificación de esta Resolución y hasta que la URSEC defina las condiciones finales que regirán entre las partes o las partes acuerden, en los términos que establece la normativa vigente y en particular el Artículo 9 del Decreto N° 442/01 de fecha 13 de noviembre de 2001, con las modificaciones introducidas por el Decreto N° 393/02 de 16 de octubre de 2002.

Las condiciones provisorias de interconexión entre ANTEL y Uniotel S.A. serán las siguientes:

Precio provisorio de terminación de tráfico internacional en red fija de ANTEL con acceso a través de 19 puntos de interconexión (uno por departamento o AMM), en \$ 0,45 (sin impuestos) por minuto o fracción.

**3.-**Intimar a ANTEL la presentación de la siguiente información:

**3.1** Un estudio de costo incremental promedio de largo plazo de la terminación en una red fija, considerando a dicha red como una única red con alcance en todo Uruguay y una cobertura y tecnología similares a las de su propia red, con acceso a través de un único punto de interconexión.

**3.2** Se deberán incluir los costos de la señalización y los intentos de llamadas que no se contestan, sobre la base de las siguientes definiciones:

Costo Incremental Promedio de Largo Plazo (CILP): es el costo promedio de proveer el volumen base del elemento considerado de la red en una forma incremental, lo que equivale a dividir el Costo Total Incremental de Largo Plazo entre las unidades de volumen base.

Costo Total Incremental de Largo Plazo (CTILP): es el costo de la red que incluye en su cálculo la provisión del volumen base de un elemento considerado, menos el costo de la red sin la provisión de dicho volumen base.

Los costos que se admitirán incluir serán los siguientes:

- a) La tecnología de telecomunicaciones más económica y eficiente disponible en el mercado.
- b) Un número de empleados acorde a una empresa eficiente.
- c) El costo de equipos y los gastos de personal a valores de mercado.
- d) El costo del dinero, que refleje el costo real del financiamiento de un negocio de telecomunicaciones, incluyendo el costo de capital social y el de endeudamiento tipo, ajustado por la inflación.
- e) El costo de todo tipo de impuestos en que los operadores de los servicios de telecomunicaciones deban incurrir.
- f) La depreciación económica de los activos fijos.
- g) La capitalización de los costos cuyos beneficios se recibirán por más de un año, tales como concesiones y costos de captación de clientela.
- h) El costo de las mejoras de la red necesarias para otorgar el acceso.

El estudio de costos deberá permitir distinguir el costo incremental por minuto de terminación sin costos de interconexión, el costo incremental por minuto de terminación con costos de interconexión y el costo por minuto de terminación en red fija con costos de interconexión y costos comunes.

**4.-**Establecer que para cumplir con los requerimientos dispuestos en los numerales 3.1 y 3.2 se fija un plazo de 60 (sesenta) días calendario, dejando establecido que en caso de no presentarse toda la información solicitada o que la misma no cumpla con los soportes pertinentes, URSEC resolverá con la información que disponga.

**5.-**Pase a Secretaría General, notifíquese a las partes.