

2as Jornadas Nacionales de Telecomunicaciones “Carlos E. Delpiazzo”



“El Rol de las Telecomunicaciones en el ciclo económico reciente del Uruguay”.

Luis Bértola

Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República

Contenido:
no siendo experto en el tema,
haré tres reflexiones

1. Excepcionalidad del sector y su impacto en el crecimiento agregado
2. Las políticas públicas en el sector.
3. La importancia de la empresa pública en el sector

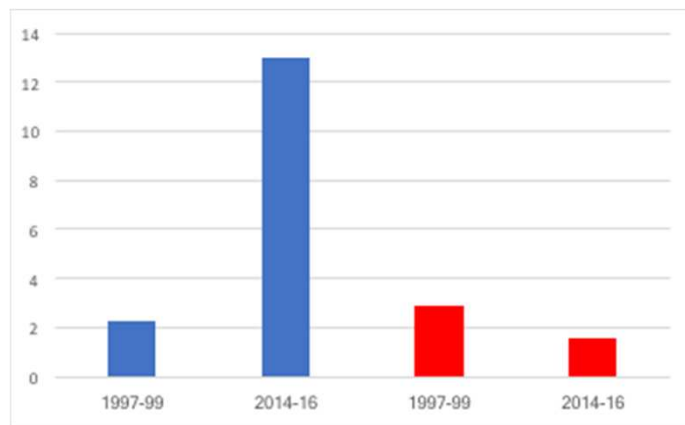
1. La excepcionalidad del sector

- El único sector que muestra las características del crecimiento económico moderno:
 - rápido crecimiento del PIB
 - crecimiento del empleo mayor a la media
 - importante crecimiento de la productividad
 - caída de precios.
- Todo ello se apoyo en un importante ritmo de cambio tecnológico.

Tasas de crecimiento del PIB, Empleo y Productividad del Trabajo, 1997-2016, 23 sectores.				
		1997-99/2014-16		
		PIB	Empleo	Productividad
1	Agricultura y caza	1,1	-1,6	2,7
2	Silvicultura y extracción de madera	4,0	-0,2	4,2
3	Pesca	-7,9	-0,2	-7,7
4	Minas y canteras, petróleo crudo y gas natural, minerales	1,4	1,0	0,4
5	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	3,6	0,2	3,4
6	Textiles, prendas de vestir e industria del cuero	-5,6	-5,3	-0,3
7	Industria y productos de la madera incluidos muebles	8,3	-1,8	10,2
8	Papel, imprentas y editoriales	2,5	0,2	2,3
9	Químicos derivados petróleo, carbón, caucho y plástico	1,3	0,8	0,5
10	Minerales no metálicos	-2,6	-1,3	-1,3
11	Metálicas básicas y productos metálicos, maquinaria y equipo	-0,1	-1,2	1,0
12	Otras industrias manufactureras	-1,6	8,3	-9,1
13	EGA	0,8	0,0	0,7
14	Construcción	1,3	1,8	-0,5
15	Comercio al por mayor y menor	2,1	2,1	0,0
16	Restaurantes y hoteles	0,6	3,1	-2,4
17	Transporte y almacenamiento	1,0	1,2	-0,2
18	Comunicaciones	15,1	2,2	12,7
19	Establecimientos financieros y seguros	3,0	0,8	2,1
20	Bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas	1,4	4,8	-3,3
21	Administración pública y defensa	0,6	0,8	-0,2
22	Servicios sociales y otros servicios comunales conexos	1,8	2,6	-0,8
23	Servicios de saneamiento y similares, servicio doméstico	1,4	-0,7	2,1
Total		2,5	1,0	1,5
	Caída			
	Crecimiento debajo del promedio			
	Crecimiento entre el promedio y dos veces el promedio			
	Crecimiento por encima del doble del promedio			
	Promedio			
Elaborado en base a BCU y DPE-OPP				
Bértola y Bittencourt (2018)				

Paradoja:
 su buen desempeño le hace perder peso en la estructura económica, aunque aumenta significativamente su contribución al bienestar

Productividad (PIB/empleo)	Precios constantes 2005		Precios corrientes	
	1997-99	2014-16	1997-99	2014-16
Comunicaciones	619	4.680	528	1.366
Total	277	360	181	883
Relación Com/Total	2,2	13,0	2,9	1,5
Participación en el PIB (%)	2,0	14,6	2,7	1,7



2. Regulación y la construcción de mercados

- la política industrial debe pensar más que en las fallas de mercado y en la selección de ganadores o perdedores, en cómo definir rumbos para la transformación
- la selección de sectores a futuro
- la creación y moldeo de mercados
- cómo construir indicadores adecuados para evaluar estas transformaciones y políticas
- cómo desarrollar capacidades para poder aplicar lo anterior
- cómo el Estado puede ser no solamente parte del riesgo, sino también de los beneficios de la política (Mazucatto 2017)

En nuestro caso:

- No hay dudas de que este es un sector clave
- No hay dudas de que este sector está sometido a cambios exógenos muy importantes, que dificultan la definición de las políticas
- También es un sector en el que hay actores consolidados, como la empresa pública. No se trata de construir modelos ideales, sino de partir de nuestro entorno real y de nuestras particularidades.
- La oportunidad de realizar apropiaciones sociales del desarrollo del sector, lo que supone, obviamente, una buena gestión pública.

3. La empresa pública y el tejido empresarial uruguayo

- Las teorías neo-institucionalistas y el rol de las organizaciones perpetuas
- La necesaria diversidad del tejido empresarial
- Las dificultades del tejido empresarial uruguayo
- Los múltiples roles de la empresa pública:
 - Matriz socio-institucional, equidad, territorio
 - El tejido tecnológico y de capacidades tecnológicas, empresariales.
 - Estabilidad financiera
 - Perpetuidad
 - Actor central para el desarrollo de este mercado en particular